

С.К. Сеитов, аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

РФ, 119991, г. Москва, Ленинские горы, 1

E-mail: sanatren@mail.ru

УДК 338.43.02

DOI:10.30850/vrsn/2021/6/74-76

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ*

Проанализированы действующие методы государственной поддержки сельского хозяйства в России, разработаны рекомендации по их совершенствованию, предложены новые меры государственной поддержки, соответствующие изменяющимся условиям хозяйствования и требованиям времени в этой стратегически важной отрасли экономики. Эффективность производства и конкурентоспособность российской продукции внутри страны и в мире, финансовое состояние хозяйств, их рентабельность зависят не только от внедрения новой техники, последних инновационных технологий в производство, но и от возможности реализации продукции. Одна из причин низкой рентабельности российского агробизнеса в том, что текущая система сбыта достаточно слаба и не удовлетворяет потребности агропроизводителей. Российские производители не могут инвестировать в производство, брать кредиты при наличии постоянного риска не реализовать продукцию. Только разрешение текущих проблем с логистикой, местами для распределения и хранения продукции, организацией рынков, дорожной инфраструктурой позволит им четко планировать будущие затраты и доходы. Большие перерабатывающие предприятия, розничные сети не заинтересованы работать с малыми производителями сельскохозяйственной продукции из-за небольшого объема, непостоянства поставок сырья. Роль государства состоит в поддержке сохранения сельских территорий, выделении субсидий на обновление техники, в содействии производителям объединяться в торговые кооперативы. Благодаря практическому воплощению предложенных путей совершенствования государственной поддержки сельского хозяйства, можно будет в большей степени стимулировать научно-технический прогресс, организовывать требующиеся стартовые условия для накопления капитала, расширенного воспроизводства, в целом способствовать поступательному развитию сельского хозяйства в России.

Ключевые слова: сельское хозяйство, аграрная политика, государственная поддержка, финансовое оздоровление, рентабельность производства, сельскохозяйственная кооперация.

S.K. Seitov, PhD student

Lomonosov Moscow State University

RF, 119991, g. Moskva, Leninskie gory, 1

E-mail: sanatren@mail.ru

DIRECTIONS FOR IMPROVING THE STATE SUPPORT STRATEGY FOR AGRICULTURE IN RUSSIA

This paper analyses the existing methods of state support of agriculture in Russia, develops recommendations for their improvement, proposes new measures of state support that meet the changing economic conditions and requirements of the time in this strategically important sector of the economy. Efficiency of production and competitiveness of the Russian products within the country and in the world, the financial results of farms, their profitability depend not only on the introduction of new equipment, the latest innovative technologies in production, but also on the possibility of selling products. One of the reasons for the low profitability of Russian agribusiness is that the current distribution system is weak and does not meet the needs of agricultural producers. The Russian producers cannot invest in production, take loans if there is a constant risk of impossibility to sell their products. Only the resolution of current problems with logistics, places for distribution and storage of products, organization of markets, road infrastructure will allow manufacturers to clearly plan future costs and revenues. Large processing enterprises, retail chains are not interested in working with small agricultural producers due to the small volume and inconsistency of the supply of raw materials. The role of the state is to support the preservation of rural areas, allocate subsidies for the renewal of technology, and help producers to unite in trade cooperatives. Thanks to the practical implementation of the proposed ways to improve state support for agriculture, it will be possible to stimulate scientific and technological progress to a greater extent, organize the required starting conditions for capital accumulation, expanded reproduction, and generally contribute to progressive development of agriculture in Russia.

Key words: agriculture, agricultural policy, government support, financial recovery, profitability of production, agricultural cooperation.

Вопросы реализации государственной поддержки сельского хозяйства — предмет особого внимания руководства России. Единая стратегия повышения уровня конкурентоспособности отечественных сельхозтоваропроизводителей должна учитывать проблемы и пути совершен-

ствования государственной поддержки аграрного сектора.

На фоне нестабильной ситуации в мировой экономике наиболее актуальны задачи по диверсификации экономики страны и повышению ее конкурентоспособности на мировой арене. [6] Перевод

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-310-90075 / The study was carried out funded by RFBR, project number 20-310-90075.

сельского хозяйства на инновационный путь развития признан одной из стратегических задач в России.

Для системы государственной поддержки сельского хозяйства широко применяется индикативный подход к развитию этой отрасли экономики. В 2012 году в России принята Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. [1] Стратегические цели: обеспечение продовольственной независимости; конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках; повышение финансовой устойчивости предприятий АПК и другие. [1–3, 4] Для этого требуется как максимально эффективное использование существующего в России технологического, транспортного, научного, кадрового потенциала, так и его модернизация.

ОБСУЖДЕНИЕ

В стратегии государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей немаловажен индикативный принцип, при котором ресурсы и предпринимаемые меры концентрируются на развитии приоритетных подотраслей растениеводства и животноводства.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы имеет недочеты: нехватка реалистичных способов и путей достижения индикативов в развитии сельского хозяйства, которые можно было бы успешно реализовать на практике с учетом макроэкономических реалий в стране; чрезмерная ориентированность в пользу административных рычагов воздействия вкупе с недостатком мер по повышению мотивированности самих хозяйствующих субъектов; заниженные целевые установки по инвестициям в основной капитал сельского хозяйства; недоучет приоритетности в выборе задач и определении этапов очередности мероприятий по развитию российского АПК.

В госпрограмме не систематизированы должным образом пути решения проблем, связанных с развитием кооперации, внедрением технологий экономного расходования водных ресурсов на сельскохозяйственные нужды. Все это усиливает актуальность изменения подходов к государственной поддержке аграрного сектора России.

Многие объекты сельскохозяйственных предприятий (земля, элеваторы, техника, производственные мощности и др.) — залоговое обеспечение по кредитным обязательствам в банках, что ведет к дроблению и распылению активов по разным собственникам при процедуре банкротства.

Чтобы производственные процессы были непрерывными, активы эффективно использовались, сельское население имело работу, необходимо сохранять единый производственный механизм в сельском хозяйстве и растущую динамику бюджетных средств, ориентированных на финансовое оздоровление субъектов АПК. В направлении совершенствования системы льготного кредитования сельскохозяйственных производителей намечаются позитивные изменения, в частности, упразднен

принцип софинансирования, ранее сковывавший оперативность процессов согласования объемов поддержки. [5, 7]

Средняя рентабельность производства сельскохозяйственных организаций в России в 2020 году составляла 22,9 % (см. рисунок). [2, 8]

Действующие условия по поддержке начинающих фермеров в России (до 3,0 млн руб. на разведение КРС, 1,5 млн руб. — для других видов деятельности) в большей степени нацелены на микрокредитование и стартап-проекты. Это не позволяет использовать потенциал подпрограммы для финансирования инвестиционных затрат. Целесообразно пересмотреть условия кредитования и направить больше средств государственного бюджета на выдачу грантов.

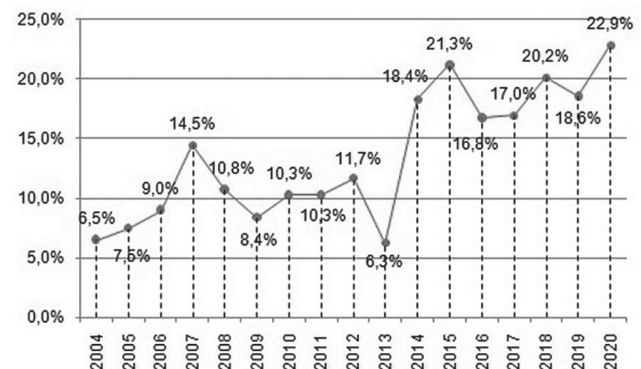
Для преодоления проблем, связанных с мелко-товарностью, присущей в первую очередь подотраслям животноводства, требуется совершенствовать механизм государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации.

Сельскохозяйственные кооперативы нуждаются в консультационных услугах по эффективной организации работы со своими участниками, решению вопросов отраслевого характера (услуги технологов по переработке сельскохозяйственного сырья, хранению и т. п.), в том числе и проектном менеджменте, для чего предлагается создавать специальные обучающие центры в регионах страны.

Устойчивое повышение урожайности влаголюбивых сельскохозяйственных культур невозможно без осуществления оросительных мероприятий. Действующая тарифная политика в сфере водных ресурсов дестимулирует внедрение новых технологий и вложение инвестиций в сферу управления водными ресурсами. Чтобы решить проблему, необходимо установить повышенный тариф на воду сельхозтоваропроизводителям, чрезмерно ее расходующим. Хозяйствам, в которых применяют технологии капельного орошения, тарифы на воду рекомендуется снижать.

Маркетинговую поддержку отечественной сельскохозяйственной продукции в России должны осуществлять местные исполнительные органы, привлекая к участию товаропроизводителей России в ежегодно проводимых ярмарках, специализированных аграрных выставках.

Помимо этого, рекомендуется пропагандировать отечественные продукты питания с описанием



Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций России в 2004–2020 годах.

существующих технологий производства и переработки, информированием о сроках хранения с акцентом на пользе для здоровья потребителя экологически чистой и органической сельскохозяйственной продукции.

Низкая результативность государственных мер по улучшению имиджа и позиционирования на рынке российских сельхозтоваропроизводителей вызвана недостаточным задействованием мультимедийных технологий и известных среди населения социальных сетей при продвижении местных продовольственных товаров.

Выводы. Необходимо совершенствование государственной политики в отношении стимулирования сельскохозяйственного производства путем разработки новых форм поддержки отрасли, а также увеличения числа производителей, обеспеченных мерами государственного содействия в агробизнесе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. Утверждена Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717.
2. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>.
3. Итоговый доклад о результатах деятельности Минсельхоза России за 2018 год / Материалы официального Интернет-ресурса Министерства сельского хозяйства РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mcx.ru/upload/iblock/10c/10c6695082afd0ac0ea4b6e41fa3f6d9.pdf>.
4. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы. — 226 с.
5. Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий...»
6. Развитие и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства России в условиях углубления интеграции в ЕАЭС: Науч.-практ. изд. — М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2018. — 348 с.
7. Узун, В.Я. Новые правила субсидирования кредитов в агропромышленном комплексе России / В.Я. Узун // Бюллетень «Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии». — 2017. — № 23. — С. 8–9.
8. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

LIST OF SOURCES

1. Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skogo hozyajstva i regulirovaniya rynkov sel'skohozyajstvennoj produkcii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody. Utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva RF ot 14 iyulya 2012 g. № 717.
2. Edinaya mezhvedomstvennaya informacionno-statisticheskaya sistema (EMISS). [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.fedstat.ru>.
3. Itogovyj doklad o rezul'tatah deyatel'nosti Minsel'hoza Rossii za 2018 god / Materialy oficial'nogo Internet-resursa Ministerstva sel'skogo hozyajstva RF. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://mcx.ru/upload/iblock/10c/10c6695082afd0ac0ea4b6e41fa3f6d9.pdf>.
4. Nacional'nyj doklad o hode i rezul'tatah realizacii v 2018 godu Gosudarstvennoj programmy razvitiya sel'skogo hozyajstva i regulirovaniya rynkov sel'skohozyajstvennoj produkcii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013–2020 gody. — 226 s.
5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.12.2016 № 1528 «Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya iz federal'nogo byudzheta subsidij...»
6. Razvitie i povyshenie konkurentosposobnosti sel'skogo hozyajstva Rossii v usloviyah uglublenniya integracii v EAES: Nauch.-prakt. izd. — M.: FGBNU «Rosinformagrotekh», 2018. — 348 s.
7. Uzun, V.Ya. Novye pravila subsidirovaniya kreditov v agropromyshlennom komplekse Rossii / V.Ya. Uzun // Byulleten' «Obzor torgovoj politiki v stranah Evropy i Central'noj Azii». — 2017. — № 23. — S. 8–9.
8. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.gks.ru>.