

УДК 338.23, 339.97

DOI: 10.31857/S2686673022020080

## **Продовольственные системы Канады: взгляд сквозь призму новых концепций**

**Л.С. Ревенко**

*Московский государственный институт международных отношений (университет)  
МИД России.*

*Российская Федерация, 119454 Москва, проспект Вернадского 76*

*ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1519-1183>      e-mail: [l.revenko@inno.mgimo.ru](mailto:l.revenko@inno.mgimo.ru)*

**О.И. Солдатенкова**

*независимый исследователь.*

*Российская Федерация, Москва*

*ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3225-3080>      e-mail: [oisoldatenkova@hotmail.com](mailto:oisoldatenkova@hotmail.com)*

**Н.С. Ревенко**

*Институт исследований международных экономических отношений  
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.*

*125993 Москва, Ленинградский проспект 49*

*ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0359-5201>      e-mail: [reni100@yandex.ru](mailto:reni100@yandex.ru)*

---

**Резюме:** В статье анализируются тенденции развития продовольственных систем Канады в период их глобальной трансформации, вызванной необходимостью решения продовольственной проблемы мира. Канада активно вовлечена в процессы формирования теоретических подходов к проблеме голода и недоедания в мире, создавая вместе с другими развитыми странами концептуальную основу. При том что агропродовольственный сектор Канады является высоко развитым и в состоянии обеспечить население продовольствием, в стране существуют разная эффективность продовольственных систем и неравенство в доступе к продовольствию некоторых категорий населения, особенно в северных провинциях. Авторы приводят типологию продовольственных систем и анализируют их роль в экономической жизни страны. К этим системам относятся устойчивая агроиндустриальная, морская и инклюзивная коренных народов. Делается вывод о высокой степени соответствия изменений в продовольственных системах Канады новой парадигме их трансформации.

**Ключевые слова:** продовольственные системы, сельское хозяйство, рыбное хозяйство, инклюзивность, инновационность

**Для цитирования:** Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. Продовольственные системы Канады: взгляд сквозь призму новых концепций. *США & Канада: экономика, политика, культура*, 2022; 52 (2) 112-126. DOI: 10.31857/S2686673022020080

---

## **Food Systems in Canada: A Look Through the Lens of New Concepts**

### **Lilia S. Revenko**

*Moscow State Institute of International Relations (University) of the MFA of Russia.  
76 Prospect Vernadskogo, 119454 Moscow, Russian Federation*  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1519-1183> e-mail: [l.revenko@inno.mgimo.ru](mailto:l.revenko@inno.mgimo.ru)

### **Olga I. Soldatenkova**

*Independent Researcher.  
Moscow, Russian Federation.*  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3225-3080> e-mail: [oisoldatenkova@hotmail.com](mailto:oisoldatenkova@hotmail.com)

### **Nikolay S. Revenko**

*Institute for Research of International Economic Relations, Financial University  
49 Leningradsky Prospekt, 125993 Moscow, Russian Federation,*  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0359-5201> e-mail: [reni100@yandex.ru](mailto:reni100@yandex.ru)

---

**Abstract:** The article analyzes the trends in the development of food systems in Canada during their global transformation caused by the need to solve the global food problem. Canada is actively involved in the buildup of theoretical approaches to solving the problem of hunger and malnutrition in the world, creating a conceptual framework for this together with other developed countries. Despite the fact that the agri-food sector of Canada is highly developed and is able to provide its population with food, there are problems of different efficiency of food systems in the country and inequality in access to food for certain population categories, especially in the northern provinces. The authors provide a typology of Canada's food systems and analyze their role in the economic life of the country. The food systems under study are sustainable agri-industrial, marine and inclusive indigenous. The article concludes that the significant changes in the food systems of Canada are highly consistent with the new paradigm of their transformation.

**Keywords:** food systems, agriculture, fishery, inclusiveness, innovation

**For citation:** Revenko L.S., Soldatenkova O.I., Revenko N.S. Food Systems in Canada: Look Through the Lens of New Concepts. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture* 2022; 52 (2) 112-126. DOI: 10.31857/S2686673022020080

---

## **ВВЕДЕНИЕ**

Канада является одной из стран мира с высокой степенью самообеспечения продовольствием на основе развитого аграрного сектора и социально ориентированной государственной поддержки. Хорошо развитое сельское хозяйство не только снабжает сырьем собственные перерабатывающие предприятия, но и формирует значительную часть канадского экспорта.

При такой оптимистической картине Канада активно участвует в обсуждении практически всех векторов продовольственной проблемы в международных организациях, где она состоит. Кроме того, в качестве члена Группы двадцати (G20) вместе с другими ведущими экономически развитыми странами она в определённой степени ответственна за формирование на политическом уровне продовольственной повестки мира на современном этапе.

Одной из важнейших тенденций этого этапа можно считать трансформацию подходов к пониманию продовольственных систем (ПС), их категорий, типоло-

гии и основных характеристик. При этом позиция каждой из стран, вовлечённых в глобальный процесс такой трансформации, базируется на объективной реальности, а именно на состоянии их национальных агропродовольственных секторов, уровне государственного регулирования, степени вовлеченности в международное разделение труда, базовых показателях продовольственной безопасности.

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ВЕКТОР ТРАНСФОРМАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ**

Тематика трансформации ПС является предметом научных дискуссий. В данной работе авторы сфокусировались на исследованиях, которые позволяют тем или иным образом оценить особенности развития ПС развитой страны с учетом инклюзивности и традиционности отдельных регионов.

Интерес к трансформации ПС порождён множеством проблем современного общества, начиная от влияния аграрного производства на окружающую среду и заканчивая проблемами питания и здоровья населения. Исследование по устойчивым ПС, выполненное К. Бене, П. Остервеером, Л. Ламотте, И.Д. Броувер, С. де Хааном, С.Д. Прагером, Е.Л. Талсма и К.К. Кхоури [см.: Béné, C., Oosterveer, P., Lamott, L., Brouwer, I.D., de Haan, S., Prager, S.D., Talsma, E.F., Khoury, C.K. 2019: 116-130], показало, что существуют разные интерпретации современного кризиса ПС, а различные сообщества исследователей расходятся в своём понимании практического характера проблемы и, следовательно, относительно возможных решений того, каким из них следует уделить приоритетное внимание. Среди прочего авторы ставят под сомнение актуальность концепции «глобальной продовольственной системы», поскольку она становится слишком абстрактной и лишённой культурной и социальной динамики. Вместо этого они акцентируют внимание на том, что местная специфика имеет центральное значение для ПС, поскольку отношение к еде в первую очередь зависит от культурных особенностей.

Сущностная характеристика концепции устойчивости ПС представлена в работе Д.М. Тендалла, Й. Йорина, Б. Копайински, П. Эдвардса, А. Шрека, К.И. Ли, П. Крютли, М. Гранта и Дж. Сикс [Tendall, D.M., Joerin, J., Kopainsky, B., Edwards, P., Shreck, A., Le, Q.B., Kruetli, P., Grant, M., Six, J. 2015: 17-23]. Они отмечают, что продовольственная безопасность требует устойчивости всех компонентов ПС, включая те сектора экономики, которые связаны с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции каким-либо косвенным образом (например, энергетика, текстильная промышленность и туризм).

На конвергенции сельского хозяйства, здравоохранения и благосостояния населения через объединение традиционных ПС и современных решений для агробизнеса фокусируется исследование Л. Дюбе, П. Вебба, Н.К. Арора и П. Пингали [Dubé, L., Webb, P., Arora, N.K., Pingali, P. 2014: 1-14]. Вовлечение бизнеса и инноваций, изменение институциональной среды и совершенствова-

ние баз данных для оценки решений рассматриваются ими как ключевые направления для сближения этих секторов экономики.

Методика оценки эффективности ПС во всех соответствующих областях (питание, окружающая среда, экономика, социальная сфера, устойчивость, безопасность и отходы), представленная в работе Д. Густафсона, А. Гутман, У. Лит, А. Древноски, Дж. Фанзо и Дж. Инграма [Gustafson, D., Gutman, A., Leet, W., Drewnowski, A., Fanzo, J., Ingram, J. 2016: Article 191], позволяет количественно отслеживать прогресс в достижении целей устойчивого развития и оценить потенциальное воздействие вмешательств в продовольственные системы. Как отмечают авторы, представленная методика может применяться к наиболее и наименее развитым странам.

В контексте характеристики ПС Канады и выявления их специфики интересна статья Л. Вандерлее, С. Гуранга, К. Карбаси, С. Вандевийвере и М.Р. Л'Аббе [Vanderlee, L., Goorang, L., Karbasy, K., Vandevijvere, S., L'Abbé, M.R. 2019: Article 4473], в которой критически оценивается способность продовольственного сектора страны удовлетворять высоким требованиям здорового питания. Анализ последствий климатических изменений для ПС страны и прогноз до 2050 г. содержится в работе Р. Рейеса, Х. Зерриффи и А. Мелони [Reyes, R., Zerriffi, H., Maloney, A. 2020: 161-194], которые выделяют три возможных сценария изменений систем в зависимости от достижения компромиссов по вопросам землепользования.

Проблемы устойчивости и инклюзивности ПС северо-западных территорий Канады комплексно рассмотрены в статье М.А. Лемей, Ж. Редклифа, Д. Бизаута и А. Спринга [Lemay, M.A., Radcliffe, J., Bysouth, D., Spring, A. 2021: Vol. 5. Article 661538], в том числе проанализированы возможные пути трансформации существующей системы для её соответствия новым подходам к совершенствованию условий жизни коренных народов на основе принципа инклюзивности.

В Канаде, как и во всём мире, стремление выработать в русле новой парадигмы ПС эффективные меры по улучшению обеспечения едой населения мира через оптимизацию всех производственных и распределительных процессов увязывают с необходимостью индивидуализации мер для каждого типа ПС. Соответственно для каждой страны важно не только определить типологию основных систем, но и оценить их соответствие общему вектору решения продовольственной проблемы.

## **ТИПЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ КАНАДЫ**

Вопрос типологии ПС мира можно считать дискуссионным, хотя и не конфликтным. Причина дискуссионности и одновременно слабой конфликтности кроется в начальном этапе понимания важности такой типологии и в незначительной эмпирической базе, накопленной за период формирования новой парадигмы. Ранее авторы, проведя обзор научной литературы, выделили в качестве основных типов ПС устойчивые, инклюзивные, городские, чувствительные

к питанию коренных народов и отметили важность выделения видов систем для каждой страны [Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. 2021: 102]. Адаптируя составленную ранее классификацию к реальности агропромышленного сектора Канады, можно выделить наличие в этой стране следующих типов ПС, основанных на специфике агропроизводства, исторической и географической данности: устойчивая агроиндустриальная, морская, инклюзивная коренных народов, городская.

Если рассматривать ПС Канады в широком смысле как единую, без разделения на типы по новым подходам, то можно её охарактеризовать как устойчивую и инклюзивную, направленную на защиту окружающей среды и экономическое развитие. Ведущая роль в этой единой структуре принадлежит устойчивой агроиндустриальной и морской системам.

## УСТОЙЧИВАЯ АГРОИНДУСТРИАЛЬНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СИСТЕМА КАНАДЫ

Продовольственная система Канады представляет собой интегрированную цепочку поставок, включающую сельское хозяйство как первичный сектор, переработку сельскохозяйственного сырья и производство продуктов питания и напитков, розничную и оптовую торговлю продовольствием и поставщиков общественного питания. В ПС Канады генерируется 139,3 млрд кан. долл., или 7,4% ВВП Канады, что обеспечивает работой 2,1 млн человек (см. табл. 1).

Таблица 1

**Роль основных секторов в единой продовольственной системе Канады**

	ВВП		Количество занятых, тыс. человек
	Млрд кан. долл.	% общего объема ВВП	
ПС в целом	139,3	7,4	2100,0
в том числе:			
сельское хозяйство	39,8	2,1	269,3
переработка сельскохозяйственного сырья	32,4	1,7	288,8
розничная и оптовая торговля продовольствием	32,9	1,8	637,2
общественное питание	21,1	1,1	809,1
прочие отрасли	14,1	0,7	95,6

*Составлено по:* Overview of Canada's agriculture and agri-food sector. Agriculture and Agri-Food Canada. Available at: <https://agriculture.canada.ca/en/canadas-agriculture-sectors/overview-canadas-agriculture-and-agri-food-sector>

Несмотря на то, что в сельском хозяйстве Канады занято менее 270 тыс. человек, его вклад в ВВП самый значительный по сравнению с другими звеньями продовольственной цепи. Сельское хозяйство – мощный драйвер экономической

активности в сельской местности, формирует основу доходов домохозяйств 7,1 млн сельских жителей.

Особенности развития и размещения агропродовольственного сектора Канады во многом определяют природно-климатические и географические особенности региона. Две трети территории страны расположены в субарктическом и арктическом поясах, которые малопригодны не только для сельского хозяйства, но и в целом для хозяйственной деятельности людей. Погодные условия значительно варьируются и формируются на основе шести климатических поясов от субтропического морского на юго-западных территориях до арктического на севере страны. Существенное влияние оказали и особенности исторического и культурного освоения территории.

Удельный вес сельского хозяйства в валовом продукте провинций составляет от 0,2% в Ньюфаундленде и Лабрадоре до 9,7% в Саскачеване. С учётом поставщиков средств производства и услуг для сельского хозяйства, производителей продуктов питания и напитков, а также предприятий розничной и оптовой торговли роль агропромышленного комплекса в экономике провинций выглядит ещё весомее – от 2,9% в Ньюфаундленде и Лабрадоре до 13,5% в Саскачеване. Основные сельскохозяйственные провинции – Манитоба, Саскачеван и Альберта, находящиеся на юге Внутренних равнин и располагающие плодородными чернозёмными и каштановыми почвами. В этих трёх провинциях находятся почти 80% всех сельскохозяйственных угодий\* страны, а сельское хозяйство является многоотраслевым.

В Центральной Канаде (провинции Онтарио и Квебек) наиболее развиты овощеводство в открытом и защищённом грунте, садоводство, птицеводство, молочное животноводство, производство кленового сиропа, в Британской Колумбии – садоводство и молочное животноводство, в Альберте – мясное животноводство и растениеводство, в Новой Шотландии, Ньюфаундленде и Лабрадоре – звероводство. Провинция Остров Принца Эдуарда – крупнейший производитель картофеля в стране [1].

Агропродовольственный сектор арктических территорий Канады (Нунавут, Северо-Западные Территории и Юкон) значительно отличается от остальной части страны в силу своих климатических и географических особенностей. К сельскохозяйственной деятельности на этих территориях относят выпас диких животных (карибу и овцебыков), разведение ездовых собак, сбор местных растений и ягод. Хотя основной вид растениеводства – выращивание трав на сено, некоторые фермеры выращивают овес, горох, ягоды (саскатун и малину) и овощи защищённого грунта. Они также заняты производством мяса индейки и свиней. Почти 90% фермерских хозяйств арктических территорий находятся в Юконе [2].

---

\* К общей площади сельскохозяйственных угодий относятся земли, находящиеся в собственности или под управлением фермера, и включают в себя пашню, пар, улучшенные и неулучшенные пастбища, лесные массивы и заболоченные земли, прочие угодья, в том числе неиспользуемые земли и земли, на которых расположены хозяйственные постройки.

Канадское сельское хозяйство – высокопроизводительное, многоотраслевое и хорошо оснащенное технически – становится всё более сложным, высокоэффективным и доходным бизнесом. Применение фермерами инновационных решений в производстве продукции, её переработке, маркетинге и продвижении продуктов питания позволяет им увеличивать свои доходы и снижать расходы.

Для сокращения затрат и уменьшения нагрузки на окружающую среду фермеры обращаются к внутрихозяйственным ресурсам, чтобы воспользоваться возможностями, открывающимися за счёт производства энергии из возобновляемых источников. Более 5% фермерских хозяйств Канады имели в наличии системы производства возобновляемой энергии [3]. Наибольшее распространение такие системы получили в провинции Онтарио, где они были у 10,4% фермерских хозяйств.

Крупнейший покупатель сельскохозяйственного сырья – промышленность, продукция которой составляет около 70% всех доступных в Канаде продуктов питания и напитков и экспортируется в 192 страны мира. Наибольший удельный вес в структуре пищевой промышленности страны занимают производство мясных и молочных продуктов – соответственно 25% и 13% объёма продаж в 2019 году.

Пищевая промышленность – ведущая отрасль в большинстве провинций, но на Онтарио и Квебек приходится большая часть производства продуктов питания – 62% объёмов продаж, на Британскую Колумбию и Альберту – 22%, а на остальные провинции – 16%. Эта отрасль промышленности весьма специализирована: производство мясных продуктов – ведущее направление в Квебеке, Онтарио, Манитобе и Альберте; производство напитков – в Британской Колумбии; переработка зерновых и масличных культур – в Саскачеване; переработка и упаковка морепродуктов – в Нью-Брансуике, Новой Шотландии и Ньюфаундленде [4].

Канадский розничный рынок продовольствия консолидирован пятью крупными сетями розничной торговли: в 2020 г. на долю *Loblaw, Sobeys, Metro, Costco и Walmart* приходилось более 75% продаж продуктов питания. Остальная часть рынка представлена более мелкими региональными розничными сетями, включающими 6,8 тыс. независимых и 27 тыс. небольших магазинов шаговой доступности по всей стране. Крупные розничные сети обслуживают покупателей в густонаселенных городских районах, а менее заселённые районы обслуживают мелкие розничные сети, независимые и специализированные розничные торговцы.

Продовольственный рынок Канады демонстрирует дихотомию спроса: с одной стороны, потребители предъявляют спрос на недорогие качественные продукты, а с другой – на товары премиум-класса и специальные. Некоторые потребительские товары премиум-класса продаются в Канаде по цене, в 3 раза превышающей сопоставимую розничную цену в США.

Канада предлагает сложную интегрированную цепочку поставок продуктов питания со многими существующими крупными производителями продуктов питания в США. Для малых и средних перерабатывающих компаний есть отличные складские и распределительные каналы доставки продуктов в розничные магазины [5].

Кроме традиционных каналов сбыта сельскохозяйственной продукции многие фермеры (около 13% фермерских хозяйств) стали использовать прямой маркетинг. В 2016 г. более 96% фермеров продавали напрямую потребителям часть необработанных пищевых продуктов, таких как фрукты и яйца, а 14,4% – продуктов с добавленной стоимостью, например вино и сыр. В качестве наиболее распространённых методов прямого маркетинга использовались продажи у ворот фермы, киоски, ларьки и самостоятельный сбор жителями фруктов и овощей на ферме (*U-pick*) [3]. Распространённость прямого маркетинга значительно различается по провинциям: от 3,8% фермерских хозяйств в Саскачеване до 32–34% в Британской Колумбии и Ньюфаундленде и Лабрадоре [1].

Канада входит в пятёрку стран крупнейших экспортёров и импортёров продукции сельского хозяйства и продовольствия, являясь чистым экспортёром сельскохозяйственных товаров (см. табл. 2).

Таблица 2

### Внешняя торговля Канады сельскохозяйственными товарами

Годы	Экспорт		Импорт		Торговый баланс, млрд кан. долл.
	Млрд кан. долл.	% всего экспорта	Млрд кан. долл.	% всего импорта	
2016	38,3	7,4	19,3	3,6	19,0
2017	39,1	7,2	19,5	3,4	19,6
2018	40,0	6,8	20,3	3,4	19,7
2019	38,2	6,4	21,3	3,5	16,9
2020	44,0	8,4	21,5	4,0	22,5

Составлено по: Canadian international merchandise trade by country and by product section, customs-based, annual. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/t1/tbl1/en/tv.action?pid=1210013301>

Основные поставки сельскохозяйственных товаров осуществляются в США (37% общего экспорта) и Китай (16%). Другими покупателями являются Япония, Великобритания, Германия, Франция. В товарной структуре экспорта преобладают зерновые, овощи, мясо птицы, свинина, готовые продовольственные товары.

В целом агроиндустриальная система Канады обладает огромным потенциалом для экономического роста, учитывая растущий мировой спрос на высококачественные питательные и экологически чистые продукты питания. Для удовлетворения этого спроса Канада имеет хорошие возможности, сохраняя при этом всё более диверсифицированный и инклюзивный агропродовольственный сектор.

## МОРСКАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СИСТЕМА

В продовольственном секторе Канады важная роль принадлежит рыбному хозяйству. Страна омывается двумя океанами – Тихим и Атлантическим и имеет обширную сеть рек и внутренних водоёмов. Протяжённость её морской береговой линии составляет 265 523 км, площадь исключительной экономической зоны превышает 3 млн кв. км. Соответственно географическому положению, экономической истории и традициям для неё важны все основные составляющие

рыбного хозяйства: наличие ресурсного потенциала и соответствующей инфраструктуры, высокий уровень рыбопромышленной культуры, развития технологий промысла и переработки живых ресурсов Океана. Большое значение имеют также сложившиеся веками традиции потребления, что выражается в довольно высоком показателе (22,2 кг) потребляемой рыбы на душу населения [6]. Кроме того, прибрежный промысел морских биологических ресурсов, в том числе кустарный, формирует основу ПС ряда коренных народов Канады.

Канада входит в 25 стран – крупнейших производителей продукции морского промышленного рыболовства, её доля в 2018 г. составляла 1% общемирового аналогичного показателя. При важности рыбного сектора среднегодовые объёмы производимой рыбной продукции в стране поступательно снижались с 1,41 млн т (в живом весе) в 1980-е годы до 1,09 млн т в 1990-е годы, 1,01 млн т в первом десятилетии XXI века и 0,78 млн т в 2018 году [7]. В этот же период объём продукции аквакультуры составил 191 тыс. т. Основными объектами промысла являются атлантический лосось, северотихоокеанский хек, атлантическая сельдь, американский омар, креветка, королевский краб, американский морской гребешок, мойва, голубые мидии. По прогнозам ФАО, к 2030 г. производство продукции канадского морского промышленного рыболовства вырастет на 9,9% и составит 1,12 млн т, а аквакультуры – на 33,3% и составит 255 тыс. тонн [8].

Для рыбного хозяйства Канады характерна широкая диверсификация перерабатывающих предприятий как по численности работающих, так и по сфере деятельности. Крупные перерабатывающие центры сконцентрированы в городах Ванкувер, Галифакс, Шарлоттаун, Лабрадор, более мелкие рассредоточены в населенных пунктах вдоль береговой линии.

Страна активно экспортирует рыбу и рыбную продукцию, на неё приходится 3% мирового экспорта по этой товарной группе [9]. Товарная структура внешней торговли рыбными продуктами довольно широка, однако если 82% всего стоимостного объёма канадского рыбного экспорта приходится на сырьё, а 18% – на переработанную продукцию, то в импорте, напротив, преобладает переработанная продукция – 53% в стоимостном выражении [6].

Участвуя во всех глобальных форумах по ПС, Канада разделяет концептуальный подход о том, что промышленное морское и кустарное рыболовство, а также аквакультура, играют весьма значительную роль в преобразовании ПС. В стране получили дальнейшее развитие вопросы поддержки мелкомасштабного рыболовства для создания достойных средств к существованию рыболовцев общин в прибрежных районах.

## **ИНКЛЮЗИВНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СИСТЕМА КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

Хотя этой системе не принадлежит ведущая роль, особенность географического положения Канады, заключающаяся в том, что значительная часть территории находится в северной части американского континента, предопределила специфику си-

стемы этих регионов. Продовольственная система Северной Канады – это переплетение производства сельскохозяйственных отраслей, традиционных для основной части канадской территории, с традициями в производстве продукции коренными народами. Специфичным можно считать и потребление там продовольствия.

На протяжении тысячелетий северные регионы Канады зависели от земельных и водных ресурсов, растений и дикой природы, которые в изобилии присутствуют в местных экосистемах. Традиционные продукты питания получают благодаря охоте, рыбной ловле, сбору урожая и другим видам деятельности. Они продолжают оставаться основой традиционной экономики и средств к существованию населения северных провинций, имеют фундаментальное значение для культуры и социальных связей в общинах коренного населения. Эти виды деятельности были частью образа жизни метисов, инуитов и других коренных народов на протяжении тысячелетий. В 2017 г. почти две трети (65%) инуитов в инуитском Нунагате участвовали в охоте, рыбной ловле или отлове [10].

Для Канады тема инклюзивности ПС коренных народов имеет значение не только потому, что ей отводится важная роль в новой парадигме. Очень важно выравнивать экономические и социальные условия жизни и развития этой части населения. Политика страны ориентирована на развитие ПС северных территорий на основе индивидуальных характеристик ресурсной и производственной базы, а также местных традиций. При этом учитывается необходимость совершенствовать существующие системы и одновременно прибегать к инновационным решениям в производстве, распределении и потреблении продовольствия.

Инклюзивный подход предполагает обеспечивать доступ всех людей, особенно лиц и общественных групп, находящихся в социально и экономически неблагоприятном положении, к недорогим, безопасным и питательным продуктам питания, а также предоставлять возможности каждому пользоваться своими экономическими выгодами. В Канаде этот подход сочетается с базовой идеей «трансформации для повышения устойчивости».

Поддержка продовольственной безопасности в северных и коренных сообществах в современной продовольственной политике Канады содействует усилиям по примирению с коренными народами благодаря укреплению их продовольственной системы, признанию важности традиционных продуктов питания для их культуры и благополучия и, таким образом, продовольственного самоопределения [11].

## **РОЛЬ КАНАДЫ В ФОРМИРОВАНИИ НОВОЙ ПАРАДИГМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В МИРЕ**

Импульс к структурированию и оформлению новых подходов к развитию продовольственных систем для того, чтобы улучшать обеспеченность населения мира продовольствием, был дан на международном уровне. Осенью 2020 г. Генеральный секретарь ООН объявил о подготовке к глобальному Саммиту по

продовольственным системам, который был проведен в сентябре 2021 г. в условиях ухудшающейся ситуации с продовольственной безопасностью мира.

Снижение показателей обеспечения населения мира продовольствием выразилось в том, что стало невозможным выполнить намеченные в 2015 г. Цели устойчивого развития (ЦУР), в частности ЦУР-2, к 2030 году. В большей степени опасения вызывает негативная динамика показателей голода, которую серьёзно усилила пандемия *COVID-19*. Число зафиксированных до неё 690 млн человек голодающих во время пандемии выросло на 132 млн человек [12], в результате их удельный вес увеличился с 8,4% до 10,4% населения мира. Тревожными в контексте устойчивого развития считаются также высокие показатели потерь продовольствия, оцененные в 2020 г. в 13,8% его общего объема, что составляет более 400 млрд долл. США [13]. Одновременно увеличился разрыв в доходах мелких и крупных производителей продовольствия, а также разница в производительности их хозяйств. Высокую озабоченность вызывают климатические изменения, растущий дефицит водных ресурсов, сокращение биоразнообразия и другие глобальные проблемы.

В надежде наметить пути выхода из комплекса этих глобальных проблем в контексте обеспечения населения планеты продовольствием в качестве одной из целей Саммита было обозначено объединение усилий международных организаций, правительств, хозяйствующих субъектов, всех слоёв гражданского общества в вопросах повышения эффективности функционирования ПС.

Канада участвовала в постановке и детализации задач саммита, подписав ранее такой важный документ Группы двадцати (G20), как Матерская декларация о продовольственной безопасности, питании и продовольственных системах [14]. В этом документе выявлены важнейшие принципы и определены основные направления действий по трансформации ПС, что задало тональность последующим важным международным и национальным мероприятиям. Были подтверждены идеи международного содействия общему инклюзивному и устойчивому экономическому росту через ликвидацию голода и преодоление социального неравенства, внедрение инноваций и передовых методов ведения бизнеса, а также целевого ответственного инвестирования.

Представители Канады активно участвовали в министерских конференциях последних лет, посвящённых данной тематике. Поэтому опыт практической трансформации ПС этой страны, активно участвующей в выработке новой парадигмы на международном уровне, представляет особый интерес. Это касается также программ «Нулевой голод», «Единое здоровье» и других в контексте необходимости защиты окружающей среды, улучшения производства продовольствия, качества питания и в целом качества жизни населения.

В Национальном заявлении Канады на саммите по продовольственным системам было отмечено, что в ходе диалогов между различными слоями гражданского общества, представителями бизнеса и правительством выявилось понимание необходимости трансформации ПС для решения продовольственной проблемы в глобальном масштабе. Обозначены ключевые проблемы ПС Канады и пути их решения, соответствующие особенностям страны, её культуре и географии. Кана-

да подчеркнула свою приверженность новой парадигме трансформации ПС и, главное, – способность реализовывать её основные принципы. Отмечено наличие в стране чистых технологий в пищевом секторе, точного земледелия и биоэкономики, инновационных и высокоэффективных решений для сокращения пищевых отходов. Кроме того, инновационной чертой продовольственного сектора Канады в рассматриваемом контексте можно считать одни из самых низких в мире показатели выбросов парниковых газов при производстве животного белка [15]. В Национальном заявлении также подчеркнута важность для страны сохранить опыт и традиции коренных народов при производстве и потреблении продовольствия, которые вносят свой заметный вклад в сохранение биоразнообразия.

Анализ соответствия позиции Канады глобальному концептуальному вектору трансформации ПС, сформировавшемуся в последние годы, показал высокую степень соответствия практики намеченным векторам изменений. Более того, страна внесла свой вклад в возникновение новой парадигмы. Её сутью является отход от трактовки ПС как чёткой четырёхуровневой системы, включающей отрасли по производству и распределению продуктов питания, к более размытой, в которую включены элементы из сфер, внешних по отношению к воспроизводственному процессу [Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. 2021: 100]. Мотивация изменений трактовки категории ПС базируется на необходимости обосновать попытку достижения прогресса одновременно в продовольственной безопасности, фермерской эффективности и экологической устойчивости [16].

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В условиях провозглашённой ООН необходимости пересмотра подходов к достижению поставленных в 2015 г. Целей устойчивого развития для ликвидации голода и недоедания международным сообществом были сформулированы идеи трансформации ПС. Комплексный подход к их развитию заключается в поиске путей одновременного достижения прогресса в продовольственной безопасности через оптимизацию производства и распределения продуктов питания, повышение экологической устойчивости и фермерской эффективности. Совокупность концепций, выработанных в научном дискурсе и в международной политической среде, сформировали общую парадигму трансформации ПС. Канада, представленная во всех важнейших международных форумах, активно вовлечена в решение данной проблемы. В связи с этим её практический опыт по реализации предлагаемых мировому сообществу мер реформирования ПС представляет особый интерес.

Канада имеет многоотраслевой, высокопроизводительный и эффективный агропродовольственный сектор, обеспечивающий достойные показатели продовольственной безопасности страны. Выявлено, что основными типами ПС в Канаде являются устойчивая агроиндустриальная и морская, при этом в продовольственном обеспечении на локальном уровне растёт роль инклюзивных систем коренных народов.

Высокая степень соответствия продовольственной политики Канады общемировым трендам проявляется в совершенствовании ПС на основе их индивидуальных показателей и при использовании современных инноваций. Значительные усилия прилагаются для развития инклюзивной системы коренных народов, особенно в северных регионах. В целом же Канада являет пример соответствия деклараций о намерениях трансформации продовольственных систем практическим действиям по их реализации.

## ИСТОЧНИКИ

1. Statistics Canada. Geography. Agriculture and Food. *Profile of a community or region*. Alberta, British Columbia, Manitoba, Newfoundland and Labrador, New Brunswick, Nova Scotia, Ontario, Prince Edward Island, Quebec, Saskatchewan. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/en/geo?MM=1> (accessed 9.12.2021).

2. Yukon and the Northwest Territories agricultural trends. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/95-640-x/2016001/article/14810-eng.htm> (accessed 9.12.2021).

3. Growing opportunity through innovation in agriculture. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/95-640-x/2016001/article/14816-eng.htm> (accessed 9.12.2021).

4. Overview of the food and beverage processing industry. Available at: <https://agriculture.canada.ca/en/canadas-agriculture-sectors/food-processing-industry/overview-food-and-beverage-processing-industry> (accessed 9.12.2021).

5. Retail Foods. Canada. FAS USDA, GAIN. June 24, 2021. Available at: [https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Retail%20Foods\\_Ottawa\\_Canada\\_06-30-2021](https://apps.fas.usda.gov/newgainapi/api/Report/DownloadReportByFileName?fileName=Retail%20Foods_Ottawa_Canada_06-30-2021) (accessed 9.12.2021).

6. Canada GLOBEFISH Market Profile – 2018. Available at: <https://www.fao.org/3/cb5511en/cb5511en.pdf> (accessed 9.12.2021).

7. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. 2020. Меры по повышению устойчивости. Рим. ФАО. С. 13. Available at: <https://www.fao.org/3/ca9229ru/ca9229ru.pdf> (accessed 9.12.2021).

8. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. 2020. Меры по повышению устойчивости. Рим. ФАО. С. 166. Available at: <https://www.fao.org/3/ca9229ru/ca9229ru.pdf> (accessed 9.12.2021).

9. Состояние мирового рыболовства и аквакультуры. 2020. Меры по повышению устойчивости. Рим. ФАО. С. 76. Available at: <https://www.fao.org/3/ca9229ru/ca9229ru.pdf> (accessed 9.12.2021).

10. National Indigenous Peoples Day. Available at: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/210621/dq210621a-eng.htm> (accessed 9.12.2021).

11. The Food Policy for Canada. Available at: <https://agriculture.canada.ca/en/about-our-department/key-departmental-initiatives/food-policy/food-policy-canada> (accessed 9.12.2021).

12. Agriculture Food Systems Transformation: from Strategy to Action. FAO Conference, Forty-second Session, 2021. Rome. FAO. 2021. P. 3. Available at: <https://www.fao.org/3/nf649en/nf649en.pdf> (accessed 9.12.2021).

13. Tracking progress on food and agriculture – related SDG indicators 2021. A report on the indicators under FAO custodianship. Available at: <https://www.fao.org/sdg-progress-report/2021/en/> (accessed 9.12.2021).

14. Matera Declaration on Food Security, Nutrition and Food Systems. A Call to Action in the time of the Covid-19 pandemic and beyond. G20, Italia 2021. Available at: <https://www.oecd.org/dev/Matera-Declaration.pdf> (accessed 9.12.2021).

15. Canada National Statement. United Nations Food Systems Summit. September 23<sup>rd</sup> 2021. Available at: [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/FSS\\_statement\\_Canada.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/FSS_statement_Canada.pdf) (accessed 9.12.2021).

16. Food systems face a daunting triple challenge requiring governments to take a more holistic approach. Available at: <http://www.oecd.org/agriculture/news/food-systems-face-a-daunting-triple-challenge-requiring-governments-to-take-a-more-holistic-approach.htm> (accessed 9.12.2021).

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. 2021. Новая парадигма продовольственных систем. *Горизонты экономики*. № 5 (64). С. 99-106.

## REFERENCES

Béné, C., Oosterveer, P., Lamott, L., Brouwer, I.D., de Haan, S., Prager, S.D., Talsma, E.F., Houry, C.K. 2019. When food systems meet sustainability – Current narratives and implications for actions. *World Development*. No 113. P. 116–130. DOI: 10.1016/j.worlddev.2018.08.011

Dubé, L., Webb, P., Arora, N.K., Pingali, P. 2014. Agriculture, Health, and Wealth Convergence: Bridging Traditional Food Systems and Modern Agribusiness Solutions. *Annals of the New York Academy of Sciences*. No. 1331. P. 1–14. DOI: 10.1111/nyas.12602

Gustafson, D., Gutman, A., Leet, W., Drewnowski, A., Fanzo, J., Ingram, J. 2016. Seven Food System Metrics of Sustainable Nutrition Security. *Sustainability*. No. 8(3). Article 191. DOI: 10.3390/su8030196

Lemay, M.A., Radcliffe, J., Bysouth, D., Spring, A. 2021. Northern Food Systems in Transition: The Role of the Emerging Agri-Food Industry in the Northwest Territories (Canada) Food System. *Frontiers in Sustainable Food System*. Vol. 5. Article 661538. DOI: 10.3389/fsufs.2021.661538

Revenko, L.S., Soldatenkova, O.I., Revenko, N.S. 2021. Novaia paradigma proizvodstvennykh sistem [A New Paradigm of Food Systems] (In Russ). *Horizons of Economics*. No. 5 (64). P. 99-106

Reyes, R., Zerriffi, H., Maloney, A. 2020. Pathways to Sustainable Land- Use and Food Systems in Canada by 2050. *Pathways to Sustainable Land-Use and Food Systems. 2020 Report of the FABLE Consortium*. Laxenburg, Paris. International Institute for Ap-

plied Systems Analysis (IIASA), Sustainable Development Solutions Network (SDSN). P. 161–194. DOI: 10.22022/ESM/12-2020.16896

Tendall, D.M., Joerin, J., Kopainsky, B., Edwards, P., Shreck? A., Le, Q.B., Kruetli, P., Grant, M., Six, J. 2015. Food System Resilience: Defining the Concept. *Global Food Security*. No. 6. P. 17–23. DOI: 10.2016/j.gfs2015.08.001

Vanderlee, L., Goorang, L., Karbasy, K., Vandevijvere, S., L'Abbé, M.R. 2019. Policies to Create Healthier Food Environments in Canada: Experts' Evaluation and Prioritized Actions Using the Healthy Food Environment Policy Index (Food-EPI). *International Journal of Environmental Research and Public Health*. No. 16. Article 4473. DOI: 10.3390/ijerph16224473

## **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS**

**РЕВЕНКО Лилия Сергеевна,**

доктор экономических наук, профессор, профессор Кафедры международных экономических отношений и внешнеэкономических связей Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России.

Российская Федерация, 119454 Москва, проспект Вернадского 76.

**СОЛДАТЕНКОВА Ольга Ивановна,** доктор экономических наук, независимый исследователь.

Российская Федерация, Москва

**Ревенко Николай Сергеевич,** кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Института исследований международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Российская Федерация, 125993 Москва, Ленинградский проспект 49

**Lilia S. REVENKO,** Doc. Sci. (Economics), Professor, Professor at Nikolay Liventsev Department of International Economic Relations and Foreign Economic Affairs, Moscow State Institute of International Relations (University) of the MFA of Russia.

76 Prospect Vernadskogo, Moscow, Russia 119454

**Olga I. SOLDATENKOVA,** Doc. Sci. (Economics), Independent Researcher.

Moscow, Russia

**Nikolay S. REVENKO,** Can. Sci. (Politics), Lead Research Fellow at the Institute for Research of International Economic Relations, Financial University.

49 Leningradsky Prospekt, Moscow, 125993 Russia

*Статья поступила в редакцию / Received 19.11.2021.*

*Статья поступила после рецензирования / Revised 6.12.2021.*

*Статья принята к публикации / Accepted 10.12.2021.*