

УДК: 327.57

DOI: 10.31857/S2686673022020043

Узбекистан – США: новый этап стратегического партнёрства

Г.И. Юлдашева

Координационно-методический центр новейшей истории Узбекистана

при Академии наук Республики Узбекистан.

Республика Узбекистан, 100047, Ташкент, ул. Академика Яхъё Гуламова, д.70.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9979-0329>

e-mail: guli_57@mail.ru

Резюме: В статье раскрываются основные особенности, приоритеты и направления развития нового этапа стратегического партнёрства Узбекистана и США при президенте Ш. Мирзиёеве. В последние месяцы в мире доминирует точка зрения об окончательном уходе США из региона Центральной Азии и Афганистана. В отличие от этого автор считает, что текущее углубление и расширение американо-узбекских отношений указывает на то, что идёт подготовка почвы для нового этапа двусторонних взаимоотношений, что будет существенно влиять на геополитическое и экономическое развитие всего региона ЦА, включая Афганистан. В обоснование этого анализируются такие основные направления двустороннего взаимодействия, как сотрудничество в сферах внутривосточных и экономических преобразований, безопасности и гуманитарных отношений; освещаются перемены в «мягкой дипломатии» США, переход США к более активной, наступательной политике в Узбекистане, в том числе в рамках «C5+1».

Ключевые слова: Узбекистан, США, партнёрство, безопасность, политика, экономика, гуманитарные отношения

Для цитирования: Юлдашева Г.И. Узбекистан – США: новый этап стратегического партнёрства. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2022; 52 (2): 57–72.

DOI: 10.31857/S2686673022020043

Uzbekistan - US: A New Stage of Strategic Partnership

Guli I. Yuldasheva

Coordination-Methodological Center on Contemporary History of Uzbekistan

under Academy of Sciences of Uzbekistan.

70, Academician Yahyo Gulyamov str., Tashkent, 100047, Republic of Uzbekistan.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9979-0329>

e-mail: guli_57@mail.ru

Abstract: The paper reveals main features, priorities and trends in developing the new stage of strategic partnership between Uzbekistan and the US under President Sh. Mirziyoev. During the last months, there is a dominating view in the world community that the United States are finally withdrawing from the Central Asian region. In contrast, the author considers that the current deepening and extending of the American-Uzbek relations indicate at preparation of a basis for a new stage of the bilateral relations, which could greatly influence on geopolitical and economic development of the Central Asian region. To prove this, the paper

demonstrates main orientations of the bilateral relations, such as cooperation in the inner political and economic transformations, in security and humanitarian relations areas; changes in the US “soft” diplomacy, and the US move to more active, offensive policy in Uzbekistan, including within the “C5+1”.

Keywords: Uzbekistan, USA, partnership, security, policy, economy, humanitarian relations

For citation: Yuldasheva G.I. Uzbekistan - US: New Stage of Strategic Partnership. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2022; 52 (2): 57-72.

DOI: 10.31857/S2686673022020043

ВВЕДЕНИЕ

Взаимоотношения Республики Узбекистан с Соединёнными Штатами привлекают особое внимание научного и политического сообщества в период президентства Шавката Мирзиёева и активизацией им афганского вектора внешней политики страны. Расположение Узбекистана в самой сердцевине Центральной Азии (ЦА), её тесное соседство с нестабильным Афганистаном, поднимают массу вопросов в отношении перспектив развития региона ЦА, роли и значения в этом Соединённых Штатов, их отношений с Республикой Узбекистан, что немаловажно с учётом продолжающейся острой геополитической конкуренции со стороны двух других глобальных держав – России и Китая. С приходом к власти в Афганистане талибов состояние узбекско-американских отношений приобретает особое значение и актуальность. На этом фоне продолжение вовлечённости США в ключевую страну Центральной Азии – Узбекистан будет означать, что Вашингтон не отказался от своих долгосрочных региональных замыслов и лишь находится в поисках более рациональной и действенной региональной стратегии.

Ценность региона ЦА для США продолжает определяться геостратегическим расположением его на стыке всех действующих и планируемых транспортных и трубопроводных магистралей; богатейшими природными и людскими ресурсами; территориально-географической, историко-культурной и демографической близостью к нестабильному исламскому миру; концентрацией в регионе большинства глобальных вызовов и угроз миру. В этой связи, несмотря на достаточно сложный международный и внутривнутриполитический контекст в США периода администрации Д. Трампа, основные ориентиры американской стратегии в Центральной Азии остаются неизменными.

В целом это предусматривает достижение стабильности и экономического развития региона в тесной взаимосвязи данного процесса с достижением стабильности Исламской Республики Афганистан (ИРА), углублением партнёрства в рамках «C5+1» (государства ЦА и США), и определённым сдерживанием в регионе России и Китая. При этом значимость Узбекистана как в процессе мирной трансформации ИРА, так и в осуществлении независимой от Афганистана стратегии США в ЦА только усиливается, что особенно заметно в последние два года.

Вышесказанное требует детального и взвешенного изучения для более глубокого понимания всего спектра американо-узбекских отношений и перспектив их развития.

С этой целью в статье рассмотрены основные особенности, приоритеты и направления развития нового этапа стратегического партнёрства Узбекистана и США при президенте Ш. Мирзиёеве. Предположительно, углубление и расширение американо-узбекских отношений на фоне вывода американских войск из Афганистана и последующей смены власти в Кабуле может свидетельствовать о подготовке почвы для нового, качественного иного этапа американо-узбекских отношений, что, несомненно, повлияет на будущее всего региона ЦА, включая Афганистан. В обоснование этого автор даёт в начале статьи общую характеристику взаимодействия сторон в сферах демократии, экономики и гуманитарных отношений, освещая таким образом предпосылки к современным событиям и происходившие перемены «мягкой дипломатии» США в отношении Узбекистана; затем переходит к актуальным сегодня вопросам безопасности, роли двусторонних отношений в контексте нынешнего афганского кризиса.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ДЕМОКРАТИИ

Ключевым событием последних лет явился первый официальный визит президента Шавката Мирзиёева в Соединённые Штаты 15–17 мая 2018 г., заложивший основу для последующего углубления американо-узбекских отношений. Двустороннее партнёрство продолжается в форме проведения ежегодных двусторонних консультаций на уровне МИД, межпарламентского сотрудничества, совместных военных учений, семинар-тренингов, конференций и всевозможных брифингов, в том числе онлайн.

В области продвижения демократии существенным событием двусторонних отношений стала положительная оценка, изложенная в докладе Исследовательской службы Конгресса США от 15 января 2020 г., по вопросу прав человека в Узбекистане. Более того, Государственный департамент США полностью вывел Узбекистан из списка стран – нарушителей религиозных свобод, признав тем самым значительный прогресс республики в сфере обеспечения свободы вероисповедания.

К началу 2021 г. удалось значительно улучшить позицию Узбекистана в различного рода тематических докладах государственных ведомств США в области прав человека. Результатом признания достижений страны в области защиты и соблюдения стандартов труда стало решение Торгового представителя США прекратить практику слушаний по проблематике принудительного труда в отношении Узбекистана, которая длилась 12 лет, тем самым сохранив за республикой право беспопышлинной торговли с США. Кроме того, позиция Узбекистана в докладе Министерства труда США о наихудших формах детского труда была повышена сразу на две позиции – с наихудшей четвёртой категории на вторую,

узбекский хлопок был выведен из так называемого «списка товаров, производимых с использованием детского труда» [1]. Рейтинг Узбекистана также повышен в Докладе Госдепартамента США по торговле людьми за 2021 г. [2]. Значительным событием в этом ряду стало также принятие США Резолюции в поддержку независимости и суверенитета Узбекистана, где констатируется [3] избрание Узбекистана в Совет по правам человека ООН на период с 2021 по 2023 г., впервые в истории страны. Принятие резолюции приобретает особый, символический характер в год 30-летия независимости Республики Узбекистана и 30-й годовщины со дня признания Соединёнными Штатами суверенитета Узбекистана.

Одним из новых направлений во взаимоотношениях стран стали регулярные встречи представителей парламентов обеих стран. В частности, 8 июня 2020 г. состоялось первое электронное совещание между членами Олий Мажлиса и представителями Конгресса США.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПАРТНЁРСТВО

Важным направлением в развитии американо-узбекских отношений является взаимовыгодное экономическое партнёрство, приобретающее особое значение в связи с провозглашенными целями экономической интеграции региона, переустройства Афганистана и планами строительства транспортно-транзитной и энергетической сети в Центральной и Южной Азии.

В частности, в США подчёркивается важность реализации таких проектов, как *CASA-1000*, предусматривающего поставки излишков электроэнергии из Киргизии и Таджикистана в Афганистан и Пакистан, и «Лазуритовый коридор», призванный увеличить объём торговли между Центральной Азией, Кавказом и Европой. В этой связи Агентство США по международному развитию (*USAID*) и Министерство торговли США организовали региональный торгово-транспортный форум в Термезе, на котором представители 14 стран подписали деловые сделки на сумму 600 тыс. долл. США [4]. В самом Узбекистане действует 276 предприятий с участием американских инвестиций, в том числе 113 предприятий со стопроцентным американским капиталом [5].

Для ускорения преобразований в регионе Соединённые Штаты оказывают также содействие в ускорении процесса вступления Узбекистана во Всемирную торговую организацию (ВТО). Одновременно американские эксперты, финансируемые Министерством финансов США, работают с Агентством по развитию рынков капитала и Министерством финансов Республики Узбекистан для поддержки реформ этих ведомств с целью модернизации экономического управления для повышения прозрачности и привлечения инвестиций. Итогом такого сотрудничества стало открытие Министерством инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан специального офиса для поддержки инвестиций США.

В целом за последние несколько лет двусторонний товарооборот увеличился в 2 раза, совокупный объём американских инвестиций превысил 1 млрд долл. [6], достигнуты конкретные договоренности о взаимной поддержке расширения присутствия ведущих американских компаний на рынке Узбекистана. В данном русле США уже вложили в регион 9 млрд долл. прямой помощи на государственном уровне, 31 млрд долл. частных инвестиций и более 50 млрд долл. в виде кредитов и технической помощи от международных структур с участием США (Всемирного банка, Международного валютного фонда и ряда других организаций) [7]. Кроме того, *USAID* привлекло в 2019 г. более 23 млн долл. инвестиций частного сектора в сельскохозяйственный сектор, работает над диверсификацией экспортных рынков сельскохозяйственной продукции Узбекистана [4].

Дополнительно помощь США по развитию экономики Узбекистана включает техническую помощь, работу в области электрических сетей, содействие поставкам овощей и фруктов от фермерских хозяйств на рынки, разработку новых систем водоснабжения и новых водных путей [8]. Более того, 7 января 2021 г. правительства США, Узбекистана и Казахстана объявили о запуске Центрально-азиатского инвестиционного партнёрства. 9 января были обсуждены вопросы совместной реализации регионального проекта по строительству железной дороги «Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар».

Продолжают развиваться и другие направления экономического партнёрства. Так, в конце марта 2021 г. *USAID* запустило пятилетний региональный проект по водным ресурсам и окружающей среде в Узбекистане. Специалисты из США внедряют новейшие технологии в сферу изучения запасов минеральных ресурсов, оказывают содействие женщинам-предпринимателям в расширении цифровой торговли. В частности, с мая 2020 г. проведено более 125 виртуальных рабочих сессий и обучены более 75 узбекских специалистов по тематике в сфере генерирования возобновляемой энергии и интеграции сетей [9].

СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

С учётом серьёзного влияния текущего кризиса *COVID-19* на экономику, США оказывают огромную помощь Узбекистану в борьбе с последствиями глобальной пандемии. Общий вклад США в усилия Узбекистана по борьбе с *COVID-19* составил свыше 9,1 млн долл. по состоянию на 15 ноября 2020 г. [10]. Помощь *USAID* идёт на удовлетворение самых насущных потребностей Минздрава, включая лабораторные поставки и оборудование для тестирования на *COVID-19*, обучение общественному здравоохранению работников, техническую помощь для наблюдения за болезнями вдоль границ Узбекистана, а также разработку и внедрение руководящих принципов лечения больных *COVID-19*. Дополнительно для борьбы с *COVID-19* Соединённые Штаты передали Узбеки-

стану 30 июля 2021 г. более чем 3 млн доз вакцины *Moderna*, а в сентябре 2021 г. – 1 214 460 доз вакцины *Pfizer* на безвозмездной основе [11].

Правительство США содействует решению назревших медицинских проблем и поддерживает в целом устойчивость системы здравоохранения к борьбе с другими инфекциями. В частности, в марте текущего года *USAID* запустило четыре новых многолетних проекта по борьбе с туберкулёзом на сумму свыше 15 млн долл. [12]. Американская организация “*CDA Foundation*” получила грант Центров США по контролю и профилактике заболеваний для использования передовых электронных медицинских систем для сбора и анализа результатов тестов дородовой помощи беременным женщинам в Узбекистане. Общая стоимость проекта оценивается на сумму 334 тыс. долл. [13].

«Мягкая дипломатия» США охватывает также систему образования Узбекистана, что носит взаимовыгодный характер с учётом растущих потребностей региона в профессиональных кадрах, способных работать в глобальных условиях. При этом акцент делается как на их подготовку в самих США в рамках различных программ, так и на совершенствование образовательной системы Республики Узбекистан и помощи ей со стороны зарубежных специалистов.

Так, в Узбекистане перезапущена программа «Обмен будущими лидерами» (*Future Leaders Exchange – FLEX*). В её рамках школьники из центральноазиатской республики получают возможность продолжить обучение в США. Общее количество студентов из Узбекистана в Соединённых Штатах, согласно отчёту «Открытые двери» (“*Open Doors*”) за 2020 г., составляло к концу 2020 г. 546 человек [14]. Примером успешного сотрудничества является и открытие в Ташкенте первого американского вуза – Вебстерского университета. Среди новых мер правительства США стоит отметить также осуществление в стране пятилетней программы поддержки реформы образования стоимостью 50 млн долл. [15]. В этом ракурсе в 2020 г. в Узбекистане возобновлена и деятельность Совета по международным исследованиям и обмену США (*IREX*), призванного способствовать повышению уровня обучения английскому языку и развитию профессиональных навыков молодёжи Узбекистана. К 2021 г. в стадии реализации в Узбекистане находятся более десяти образовательных программ, финансируемых американским правительством. Свой вклад в этой сфере вносят также Американские советы по международному образованию» (*American Councils for International Education*).

Данные меры подкрепляются поддержкой США в вопросах продвижения в регионе ЦА нового поколения лидеров, рождённых после обретения независимости [16], обеспечения гендерного равенства и повышения потенциала женщин из центральноазиатских стран, их роли в устранении последствий пандемии COVID-19 и решении постпандемических задач [17]. Не менее важной является и американская помощь в обеспечении Узбекистаном продовольствием своих наиболее уязвимых слоёв населения. В частности, с 2010 г. в рамках Программы международного партнёрства по оказанию продовольственной помощи

USAID в Узбекистан было доставлено 1300 тонн продовольственной помощи на сумму более 3,5 млн долл. [18].

ПАРТНЁРСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Вопросы региональной безопасности обсуждались уже в ходе майского визита 2018 г. президента Шавката Мирзиёева в США. Обе стороны подтвердили свою решимость в усилении дальнейшего партнёрства в области борьбы против экстремизма и терроризма, общих глобальных угроз.

Одним из знаковых событий наряду с этим явился визит 3 февраля 2020 г. в Узбекистан государственного секретаря США Майкла Помпео, что должно было подготовить почву для нового этапа стратегического партнёрства сторон. В ходе визита анонсирована новая стратегия по ЦА на 2019–2025 гг., подготовленная Госдепартаментом США. В числе её основных принципов – укрепление независимости стран региона, интеграция Исламской Республики Афганистан в ЦА, содействие реформам в области прав человека и инвестициям в регион [19].

К данному времени США вложили более 90 млн долл. в укрепление границ центральноазиатских государств, провели 200 военных учений и повысили квалификацию более 2,6 тыс. пограничников [7]. Кроме того, Вашингтон выделил 20 млн долл. в рамках зарубежного военного финансирования для оказания содействия Министерству обороны Республики Узбекистан в укреплении потенциала его Сил специальных операций (ССО) и завершил установку более 100 детекторов бренда “Rapiscan” на пограничных переходах и в аэропортах, что повысило безопасность границ и ускорило проверку пассажиров [4].

Вместе с тем агентство USAID официально анонсировало открытие двух полноценных миссий в Узбекистане и Таджикистане. В рамках программы по противодействию торговле людьми, финансируемой агентством, в Узбекистане более 1700 жертв торговли людьми, включая уязвимых мигрантов и мигрантов, пострадавших от домашнего насилия, вернулись домой и получили психологическую поддержку и индивидуальную помощь в реинтеграции [20]. USAID также выделило 100 тыс. долл. на закупку предметов первой необходимости для поддержки семей, пострадавших в результате прорыва плотины «Сардоба» [15].

В данном русле в октябре – ноябре 2020 г. состоялись встречи представителей внешнеполитического ведомства Узбекистана с командующим Центральным командованием Вооружённых сил США генералом Кеннетом Маккензи, с исполняющим обязанности министра обороны США Кристофером Миллером и заместителем советника президента США по национальной безопасности Мэтью Поттингером. 4 августа 2021 г. в МИД Узбекистана были подписаны межправительственные документы о сотрудничестве в борьбе с коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

С 2020 г. активизируется также и многостороннее сотрудничество в Центральной Азии в формате «C5+1». В США позитивно оценивают политику Таш-

кента по решению проблем водопользования и границ в регионе, поддержке формата консультативных встреч глав государств Центральной Азии.

ПАРТНЁРСТВО ПО АФГАНИСТАНУ

Существенное место отведено многостороннему партнёрству в вопросах урегулирования ситуации в Афганистане. Вашингтон признаёт активную роль Узбекистана в усилиях по урегулированию конфликта в Афганистане. Высокую оценку получили предпринимаемые Ташкентом меры по нахождению компромиссов между Кабулом и основными внутривнутриполитическими силами страны, включая движение «Талибан». Более того, 27 мая 2020 г. в формате видеоконференцсвязи состоялось первое трехстороннее заседание «Узбекистан – США – Афганистан» [21]. В конце июня 2020 г. специальный представитель президента США по Афганистану посол Залмай Халилзад посетил Доху, Исламабад и Ташкент с целью обсудить проблемы текущего миротворческого процесса в Афганистане. Те же проблемы обсуждались 30 июня 2020 г. в рамках диалога в формате «C5+1». Участники группы согласовали программу работы по дальнейшему развитию сотрудничества в формате «C5+1» по проблемам расширения торговли и инвестиций; энергетики и окружающей среды; расширения регионального сотрудничества в области безопасности границ; участия женщин в построении и поддержании мира, предотвращении конфликтов и реагирования на них, а также в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом [22].

Особенностью 2021 г. стало начало процесса постепенного вывода вооружённых сил США из Афганистана, связанный с этим рост нестабильности в стране и приход к власти движения «Талибан». В этой связи в мае 2021 г. были продолжены переговоры министра иностранных дел Узбекистана Абдулазиза Камилова со спецпредставителем президента США по Афганистану З. Халилзадом. Визит З. Халилзада, нацеленный на обеспечение условий присутствия США в регионе после вывода американских войск и сотрудничество со странами региона над планами размещения баз беспилотников для контртеррористических операций в Афганистане потерпел неудачу – ни один из афганских соседей, включая Узбекистан, не пожелал, как известно, стать базой для размещения зарубежных войск на своей территории.

Вместе с тем достаточно активно продолжается военно-политическое партнёрство. В частности, 16 июня 2021 г. в штате Монтана (США) завершились совместные учения «Региональное сотрудничество – 21» с участием военных из центральноазиатских стран, Монголии и Пакистана. В апреле 2021 г. Узбекистан посетила делегация во главе с заместителем начальника Управления стратегического планирования и политики Центрального командования Вооружённых сил США, бригадным генералом Дюком Пираком.

В данном контексте 31 августа 2021 г. Вашингтон практически закончил вывод войск из Афганистана. Президент США Джо Байден заявил [23] по этому

случаю, что Соединённые Штаты достигли своих целей в стране, разгромив «Аль-Каиду» (что очень спорно, учитывая контакты остатков «Аль-Каиды» с талибами. – Г.Ю.). Однако дальнейшие рассуждения президента вполне разумны и логичны. Так, по вопросу определения дальнейшей судьбы Афганистана он подчеркнул: «это право и ответственность только афганского народа... шанс того, что в Афганистане будет единое правительство, которое будет контролировать всю страну, крайне маловероятен» – ни одна империя в прошлом не смогла объединить Афганистан. При этом глава Белого дома призывает «активно работать» со сторонами в Афганистане, а также с региональными и международными заинтересованными игроками, чтобы поддерживать урегулирование конфликта путём переговоров, обещает продолжить предоставление афганским партнёрам финансирования и техники [23]. Де-факто американцы уже при выезде из страны оставили талибам огромный объём вооружений и боевой техники на сумму 85 млрд долл. [24], сохраняя к тому же контакты с талибами.

ПРЕДПОСЫЛКИ К РАЗВИТИЮ ОТНОШЕНИЙ ПОСЛЕ ВЫВОДА ВОЙСК ИЗ АФГАНИСТАНА

Как вышесказанное может отразиться на дальнейшем развитии американско-узбекских отношений и, следовательно, будущем региона Центральной Азии? В этом плане уместно обратить внимание на следующее.

Внешнеполитические интересы Узбекистана были отчётливо сформулированы в ряде официальных документов, опубликованных в последние годы. В частности, в послании президента страны Олий Мажлису в 2020 г. подчёркивается необходимость развития всесторонних отношений Узбекистана со всеми ведущими глобальными и региональными державами: с Россией, Соединёнными Штатами, Китаем, Турцией, странами ЕС и др.; выведение на новый качественный уровень добрососедства и стратегического партнёрства с центральноазиатскими республиками; активизация взаимодействия Узбекистана с международными институтами; дальнейшее повышение эффективности участия в ШОС; продолжение реализации проекта строительства Трансафганского транспортного коридора, который соединит Центральную Азию с Индийским океаном [25].

В ходе Ташкентской международной конференции особое значение было уделено вопросам исторической и цивилизационной общности, научного и духовно-культурного наследия Центральной и Южной Азии, взаимодополняемости их экономик, общности текущих интересов безопасности и развития. Одним из ключевых звеньев практической взаимосвязанности Центральной и Южной Азии является Афганистан, а главным условием устойчивого развития этих регионов – безопасность и стабильность, что, в свою очередь, может быть достигнуто через создание современной, эффективной и безопасной транспортно-логистической инфраструктуры в Центральной и Южной Азии [26].

Исходя из этих соображений, Узбекистан выразил готовность к конструктивному диалогу и развитию практического взаимодействия с новыми государственными органами Афганистана и призывает мировое сообщество продолжить усилия по установлению мира в Афганистане, а также недопущения гуманитарной катастрофы в этой стране [27].

Что касается Соединённых Штатов, то следует учесть следующее.

Во-первых, не завершён срок договора о новой стратегии по Центральной Азии на 2019–2025 гг., что означает продолжение вовлечения США в регион и приверженность группы «C5+1» заявленным долгосрочным целям и интересам. Это подтверждается, в частности, в Совместном заявлении членов «C5+1», опубликованном летом 2021 г. [28], где они подчёркивают свою приверженность расширению взаимодействия в рамках региональной дипломатической платформы и поиску возможностей для укрепления взаимосвязанности, укреплению безопасности и стабильности стран Центральной и Южной Азии посредством развития торговых, транспортных и энергетических связей, в том числе через продолжение мирных переговоров в Афганистане. В продолжение этой тенденции правительства Узбекистана и США приняли осенью 2021 г. решение преобразовать ежегодные двусторонние политические консультации между странами в Диалог стратегического партнёрства [29]. 22 сентября 2021 г. на министерской встрече по вопросам климата государства ЦА и США, входящие в группу «C5+1», приняли совместное заявление по урегулированию климатического кризиса [30]. В тот же день на встрече членов группы «C5+1», организованной в рамках 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, были обсуждены актуальные вопросы взаимодействия в экономике, региональной безопасности, включая ситуацию в Афганистане, борьбы с терроризмом и экстремизмом, борьбы с социально-экономическими последствиями мероприятий против распространения коронавирусной инфекции [31]. По итогам встречи было принято совместное заявление.

Во-вторых, несмотря на своё соперничество с Китаем и Россией, США достаточно прагматичны и не могут не учитывать их традиционные интересы, географическую и экономическую близость с Центральной Азией, как и взаимосвязанность всех глобальных и региональных процессов, включая сферу безопасности. Предположительно поэтому тактика их ограничения Китая и России имеет свои разумные пределы, переступать которые Вашингтон вряд ли будет.

В частности, об этом можно судить как по одобрению Соединёнными Штатами ещё в 2020 г. инициатив президента Республики Узбекистан в рамках Контактной группы «ШОС – Афганистан» [32], так и по сдержанности Вашингтона в отношении нынешней активизации сотрудничества Узбекистана с ШОС и ОДКБ по вопросам Афганистана [33] и его периодического и нынешнего (2021–2022 гг.) председательства в ШОС [34].

В-третьих, очевидно, что Соединённые Штаты стремятся выстроить систему транспортно-транзитных путей в регионе Центральной и Южной Азии силами

самых региональных акторов, что способно создать в будущем потенциал более расширенного участия, определённого контроля и финансово-технической поддержки со стороны Вашингтона. Не снимается с чаши весов и вероятность к тому времени постепенного снятия напряжённости во взаимоотношениях США и Ирана в результате возобновления осенью 2021 г. международных переговоров по иранской ядерной программе. В этой связи они не препятствуют налаживанию регионального партнёрства.

В частности, Вашингтон не проявляет недовольства по поводу встреч на полях саммита ШОС президента Узбекистана Шавката Мирзиёева с президентом Ирана Ибрахимом Раиси и премьер-министром Пакистана Имран Ханом, где стороны обсудили вопросы транзитного потенциала и торговых отношений стран, преференциальной торговли, реализации инвестиционных проектов в разных отраслях экономики и взаимодействия по вопросам обеспечения региональной безопасности [35].

К этому же ряду можно отнести и поддержку Вашингтоном инициатив Ташкента по развитию маршрутов через территорию Пакистана, спонсируемых главным образом Китаем. В пользу долгосрочных интересов США в развитии региональных транспортных сетей свидетельствует и то, что агентство *USAID* в сотрудничестве с компанией “*TCS Logistics*” (Пакистан) организовало первый пилотный рейс (29 апреля – 4 мая 2021 г.) через Афганистан и Китай в Центральную Азию в рамках Таможенной конвенции о международной перевозке грузов [36]. Более того, в ходе ташкентской конференции в июле 2021 г. было принято решение о создании новой четырёхсторонней площадки консультаций из представителей США, Узбекистана, Афганистана и Пакистана.

Вышесказанное говорит в пользу того, что Соединённые Штаты намерены сбалансировать международную обстановку в своих интересах и в условиях экономической конкуренции постепенно перетянуть на свою сторону партнёров Китая, активно задействовав для этого все имеющиеся в наличии средства «мягкой дипломатии». Тем более, что это отвечает интересам сбалансированной многовекторной политики центральноазиатских государств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, Узбекистан в настоящее время является крупнейшим получателем американской помощи в регионе Центральной Азии. Проведённый анализ основных направлений сотрудничества между США и Республикой Узбекистан демонстрирует большой потенциал и приверженность обоих государств углублять двусторонние взаимоотношения на взаимовыгодной основе. В качестве позитивных для интересов Узбекистана можно отметить следующие перемены, включая планируемые, во внешнеполитической стратегии США:

- сотрудничество в вопросах урегулирования ситуации в Афганистане как основного звена в системе региональной безопасности и планируемой

транспортно-транзитной системы в регионах Центральной и Южной Азии;

- увеличение потока инвестиций и технологий США в сферу экономики и безопасности Республики Узбекистан;
- консолидация военно-политического партнёрства;
- всесторонняя помощь в вопросах модернизации страны, включая такие приоритетных сферы, как здравоохранение и образование;
- стремление прийти к приемлемому компромиссу в отношениях с Россией и Китаем.

При этом широкомасштабная американская помощь, предоставляемая Узбекистану в гуманитарной области, в сферах образования и здравоохранения, в вопросах охраны границ и т.п., противоречит распространённым утверждениям о намерениях Вашингтона установить в Центральной Азии исламский режим. Ясно, что формирование любого исламского режима в регионе носило бы в перспективе антизападный характер (пример – Иран, Афганистан и др.), в чём Соединённые Штаты абсолютно не заинтересованы. В этом плане более разумным для Запада выглядит поддержка цивилизационной и культурно-духовной идентичности народов Южной и Центральной Азии, формирование здесь зоны умеренно мусульманских государств через поддержку их инструментами «мягкой дипломатии», что позволило бы США сохранить и в перспективе усилить здесь своё присутствие.

С учётом взаимных интересов следует в этой связи ожидать дальнейшее углубление двустороннего сотрудничества США и Узбекистана по указанным направлениям, в том числе в рамках «C5+1».

ИСТОЧНИКИ

1. Брифинг в Сенате Олий Мажлиса по вопросам противодействия торговле людьми. *Народное слово*, 08.01.2021. Available at: <https://xs.uz/ru/post/brifing-v-senate-olij-mazhlisa-po-voprosam-protivodejstviya-torgovle-lyudmi> (accessed 13.09.2021).

2. Рейтинг Узбекистана был повышен в Докладе Госдепартамента США по торговле людьми за 2021 год. Посольство США в РУз, 02.07.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/uzbekistan-upgraded-in-2021-state-department-trafficking-against-persons-report-ru/> (accessed 18.07.2021).

3. В Конгресс США внесена специальная резолюция по Узбекистану. *Народное слово*, 22.05.2021. Available at: <https://xs.uz/ru/post/v-kongress-ssha-vnesena-spetsialnaya-rezolyutsiya-po-uzbekistanu> (accessed 24.05.2021).

4. США – Узбекистан: Партнёрство с реальными результатами. Посольство США в РУз, 28.12.2020. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/usa-uzbekistan-a-partnership-that-delivers-ru/> (accessed 02.01.2021).

5. Узбекско-американское партнёрство, несмотря на пандемию, активизирует работу по увеличению объёма и номенклатуры двустороннего товарооборота. *Народное слово*, 14.11.2020. Available at: <https://xs.uz/ru/post/uzbeksko-amerikanskoe-partnerstvo-nesmotrya-na-pandemiyu-aktiviziruet-rabotu-po-uvvelicheniyu-obema-i-nomenklatury-dvustoronnego-tovarooborota> (accessed 15.09.2021).

6. США окажут всестороннее содействие в процессе вступления Узбекистана в ВТО. *Review.uz*, 04.02.2020. Available at: <https://review.uz/post/ssha-okajut-vsestoronnee-sodeystvie-v-processe-vstupleniya-uzbekistana-v-vto> (accessed 15.09.2021).

7. США поборются за Центральную Азию с Россией и Китаем. *Podrobno.uz*, 07.02.2020. Available at: <https://podrobno.uz/cat/politic/ssha-poboryutsya-zatsentralnuyu-aziyu-s-rossiey-i-kitaem/> (accessed 14.09.2021).

8. Онлайн-брифинг для журналистов с доктором Дэниэлем Сингером (CDC) и Джошуа Карнсом (USAID). Посольство США в РУз, 03.04.2020. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/online-press-briefing-with-dr-daniel-singer-cdc-and-joshua-karnes-usaid-ru> (accessed 14.04.2020).

9. USAID оказывает содействие модернизации энергетического сектора Узбекистана. Посольство США в РУз, 16.03.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/usaid-supports-the-modernization-of-uzbekistans-energy-sector-ru/> (accessed 13.09.2021).

10. Помощь США Узбекистану в ответ на COVID-19. USAID, 17.03.2021. Available at: <https://www.usaid.gov/ru/uzbekistan/fact-sheets/us-assistance-uzbekistan-covid-19> (accessed 16.09.2021).

11. Правительство США предоставило Узбекистану свыше 1,2 млн доз вакцины Pfizer против COVID-19. Посольство США в РУз, 13.09.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/u-s-donates-over-1-2-million-covid-19-pfizer-vaccines-to-uzbekistan-ru/> (accessed 14.09.2021).

12. USAID отмечает всемирный день борьбы с туберкулёзом в Узбекистане. USAID, 26.03.2021. Available at: <https://www.usaid.gov/ru/uzbekistan/press-releases/mar-26-2021-usaid-commemorates-world-tuberculosis-day-uzbekistan> (accessed 15.09.2021).

13. Американская CDA Foundation будет осуществлять цифровизацию данных в поликлиниках Узбекистана. *Народное слово*, 25.04.2021. Available at: <https://xs.uz/ru/post/amerikanskaya-cda-foundation-budet-osuschestvlyat-tsifrovizatsiyu-dannykh-v-poliklinikakh-ukhbekistana> (accessed 16.09.2021).

14. В США в 2019/2020 учебном году обучались 546 студентов из Узбекистана. *Gazeta.uz*, 19.11.2020. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/11/19/opendoors/?fbclid=IwAR18getRcSvIQG5eSNPXB7qhmsrZEWVjXO4JraQC9UxIksVPfFF44zunlLA> (accessed 14.09.2021).

15. Агентство США по международному развитию открывает полноценную миссию в Узбекистане. *Народное слово*, 01.10.2020. Available at: <https://xs.uz/ru/post/agentstvo-ssha-po-mezhdunarodnomu-razvitiyu-otkryvaet-polnotsennuyu-missiyu-v-uzbekistane> (accessed 13.09.2021).

16. *Go Viral Network* объявляет конкурс лидеров нового времени *Next30*. 21.06.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/go-viral-network-announces-next30-emerging-leaders-competition-ru/> (accessed 14.09.2021).

17. Развивая женские кадровые резервы, *USAID* проводит саммит «Сила женщин: Тенденции роста в условиях пост-пандемии и в последующие». Посольство США в РУз, 23.08.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/%d1%80%d0%b0%d0%b7%d0%b2%d0%b8%d0%b2%d0%b0%d1%8f-%d0%b6%d0%b5%d0%bd%d1%81%d0%ba%d0%b8%d0%b5-%d0%ba%d0%b0%d0%b4%d1%80%d0%be%d0%b2%d1%8b%d0%b5-%d1%80%d0%b5%d0%b7%d0%b5%d1%80%d0%b2%d1%8b-usaid-%d0%bf/> (accessed 14.09.2021).

18. *USAID* помогает улучшить питание в Узбекистане. Посольство США в РУз, 01.07.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/usaid-improving-nutrition-in-uzbekistan-ru/> (accessed 13.07.2021).

19. США опубликовали новую стратегию по Центральной Азии на 2019–2025 годы. *Gazeta.uz*, 06.02.2020. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/02/06/ca-strategy/> (accessed 10.02.2020).

20. *USAID* завершает программу «Достоинство и права» в Узбекистане. *USAID*, 02.10.2020. Available at: <https://www.usaid.gov/ru/uzbekistan/press-releases/oct-2-2020-usaid-completes-dignity-and-rights> (accessed 28.10.2020).

21. Узбекистан, США и Афганистан активизируют борьбу с *COVID-19*, терроризмом и наркотрафиком. *Gazeta.uz*, 13.08.2020. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/08/13/safety/> (accessed 15.08.2020).

22. Совместное заявление для прессы о диалоге высокого уровня в формате «C5+1». Посольство США в РУз, 10.07.2020. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/joint-statement-for-the-press-on-c51-high-level-dialogue-ru/> (accessed 12.07.2021).

23. «Это право и ответственность афганского народа – решать своё будущее» – Джо Байден. *Gazeta.uz*, 09.07.2021. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/07/09/afghanistan/> (accessed 13.07.2021).

24. Владимир Малышев. По обе стороны Пянджа, или Новая игра США. Фонд стратегической культуры, 07.09.2021. Available at: <https://vpoanalytics.com/2021/09/07/po-obe-storony-pyandzha-ili-novaya-igra-ssha/> (accessed 13.09.2021).

25. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. President.uz, 29.12.2020. Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/4057> (accessed 12.12.2020).

26. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на международной конференции «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности». President.uz, 16.07.2021. Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/4484> (accessed 17.07.2021).

27. В МИД Узбекистана призвали продолжить усилия по урегулированию в Афганистане. Rt.com, 14.09.2021. Available at: <https://russian.rt.com/world/news/906608-uzbekistan-afganistan-situaciya> (accessed 15.09.2021).

28. Заявление официального представителя СНБ Эмили Хорн о визите делегации высокопоставленных должностных лиц Администрации в Узбекистан. Белый дом. 17.07.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/statement-by-nsc-spokesperson-emily-horne-on-senior-administration-delegation-trip-to-uzbekistan-ru/> (accessed 18.07.2021).

29. Телефонный разговор Государственного секретаря Блинкена с Министром иностранных дел Узбекистана Камиловым. Госдепартамент США. Офис официального представителя. 22.04.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/secretary-blinkens-call-with-uzbekistan-foreign-minister-kamilov-ru/> (accessed 13.09.2021).

30. Страны Средней Азии и США сделали заявление по климатическому кризису. ИА Красная Весна, 22.09.2021. Available at: <https://rossaprimavera.ru/news/c19873e8> (accessed 22.09.2021).

31. Главы МИД стран Центральной Азии и США встретились в формате «C5+1». ИА Красная Весна, 23.09.2021. Available at: <https://rossaprimavera.ru/news/bc2a87e2> (accessed 23.09.2021).

32. Предпринимаемые Узбекистаном меры по урегулированию конфликта в Афганистане получили высокую оценку в США. Народное слово, 09.11.2020. Available at: <https://xs.uz/ru/post/predprinimaemye-uzbekistanom-mery-po-pouregulirovaniyu-konflikta-v-afganistane-poluchili-vysokuyu-otsenku-v-ssha> (accessed 17.11.2020).

33. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече в формате «Шанхайская организация сотрудничества – Организация Договора о коллективной безопасности». President.uz, 18.09.2021. Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/4623> (accessed 18.09.2021).

34. Ташкент в рамках ШОС намерен активнее привлекать Афганистан в экономические процессы ЦА. Sputnik, 16.09.2021. Available at: <https://uz.sputniknews.ru/20210916/tashkent-v-ramkax-shos-nameren-aktivnee->

privlekat-afganistan-v-ekonomicheskie-protsessy-tsa-20524666.html (accessed 16.09.2021).

35. Президент прибыл в Душанбе для участия в саммите ШОС. *Gazeta.uz*, 16.09.2021. Available at: <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/16/sco/>; Узбекистан и Иран обсудили вопросы транзитного потенциала обеих стран. *Sputnik*, 16.09.2021. Available at: <https://uz.sputniknews.ru/20210916/uzbekistan-i-iran-obsudili-voprosy-tranzitno-potentsiala-obeix-stran-20527360.html> (accessed 17.09.2021).

36. *USAID* способствует расширению торговли между Пакистаном и Центральной Азией. Посольство США в РУз, 06.05.2021. Available at: <https://uz.usembassy.gov/ru/usaid-facilitates-trade-between-pakistan-and-central-asia-ru/> (accessed 13.09.2021).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ЮЛДАШЕВА Гули Исмадуллаевна, доктор политических наук, старший научный сотрудник Координационно-методического центра новейшей истории Узбекистана при Академии наук Республики Узбекистан. Республика Узбекистан, 100047, Ташкент, ул. Академика Яхёё Гуламова, д.70.

Guli I. YULDASHEVA, Doctor of Sciences (Politics), Senior Fellow, Coordination-Methodological Center on Contemporary History of Uzbekistan under Academy of Sciences of Uzbekistan. 70, Academician Yahyo Gulyamov str., Tashkent, 100047, Republic of Uzbekistan.

Статья поступила в редакцию / Received 29. 09.2021.

Статья поступила после рецензирования / Revised 15.10.2021.

Статья принята к публикации / Accepted 18.10.2021.