

ЕВРОПЕЙСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ EUROPEAN STUDIES

Оригинальная статья/ Original article

Внутриполитический кризис в Болгарии (2021–2023 гг.)

© Н.А. ПОДЧАСОВ

Подчасов Николай Алексеевич, Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (Москва, Россия), nickpodchasov@imemo.ru. ORCID: 0000-0003-3075-9651

Рассмотрены внутриполитические процессы в Болгарии в период с 2021 по 2023 г. Цель исследования – выявить причины кризисных явлений в стране, из которых наиболее ярким стала неспособность политических кругов создать устойчивое правительство. Выдвинута гипотеза, согласно которой причиной нестабильности послужил раскол политической элиты на «центр» и «фланги». Партии в центре политического спектра фактически управляли страной на протяжении предыдущего десятилетия. В том числе из-за этой тенденции оппозиция объединилась в единый блок, в результате чего с начала 2021 г. центристы оказались в изоляции. Тем не менее, организации и движения, которые планировали заместить собой прежний центр, в силу различных обстоятельств не смогли договориться о формировании стабильной коалиции. Возник политический кризис, который завершился в июне 2023 г. после того, как ведущие правые партии заключили соглашение с центристами, отказавшись от курса на их изоляцию. На основании выдвинутых предположений оценено, насколько рассматриваемые события повлияли на перспективы развития ведущих политических сил Болгарии.

Ключевые слова: Болгария, внутриполитический кризис, ГЕРБ, «Движение за права и свободу», «Есть такой народ», «Продолжаем перемены», Болгарская социалистическая партия, «Демократическая Болгария», «Возрождение», Румен Радев

Цитирование: Подчасов Н.А. (2023) Внутриполитический кризис в Болгарии (2021–2023 гг.) // Общественные науки и современность. № 6. С. 33–47. DOI: 10.31857/S0869049923060035, EDN: MWEENK.

Internal Political Crisis in Bulgaria (2021–2023)

© N. PODCHASOV

Nikolay A. Podchasov, Primakov Institute of World Economy and International Relations of RAS (Moscow, Russia), nickpodchasov@imemo.ru. ORCID: 0000-0003-3075-9651

Abstract. Political processes in Bulgaria from 2021 to 2023 are studied. That period was marked by several crisis developments, of which the most prominent was the inability of the political circles to form a stable government. The hypothesis is that the cause of the instability was the split of the political elite into the “center” and “flanks”. The parties at the center of the political spectrum had been the de facto rulers of the country for the larger part of the previous decade. This was one of the factors for the unification of the opposition, which resulted in the isolation of the “centrists” since the beginning of 2021. However, opposition organizations and movements that were aiming to replace the former center were unable to agree among themselves on the formation of a stable coalition due to various circumstances. This situation resulted in a political crisis that ended in June 2023, when the leading right-wing parties entered into an agreement with the “centrists”, abandoning the policy of isolation. The impact that these events could have on the future development of the leading political actors in Bulgaria is evaluated.

Keywords: Bulgaria, internal political crisis, GERB, “Movement for Rights and Freedoms”, “There is Such a People”, “We Continue the Change”, Bulgarian Socialist Party, “Democratic Bulgaria”, “Revival”, Rumen Radev

Citation: Podchasov N.A. (2023) The Political Crisis in Bulgaria (2021–2023). *Obshchestvennye nauki i sovremennost'*, no. 6, pp. 33–47. DOI: 10.31857/S0869049923060035, EDN: MWEENK.

С апреля 2021 г. по апрель 2023 г. в Болгарии выборы в парламент проходили пять раз. На протяжении большей части от этих двух лет в республике не функционировало Народное собрание. Исполнительная власть находилась в руках технических правительств, которые назначал президент. Их основная задача заключалась в организации следующих выборов.

Цель данной работы – выявить внутриполитические причины, которые привели к сбою работы системы, а также препятствовали формированию устойчивого правительства в течение указанного периода. Поставлена задача проверить гипотезу о том, что основным движущим механизмом политического кризиса 2021–2023 гг. стал раскол политической элиты Болгарии на «центр» и «фланги». Также будут оценены перспективы развития основных политических движений в стране после окончания кризиса.

Причины кризиса

Согласно авторской гипотезе, причиной политической нестабильности начала 2020-х гг. послужил ряд противоречий, которые сформировались за предыдущее десятилетие. Большую часть 2010-х гг. у власти в стране находились правительства, возглавляемые партией «Граждане за европейское развитие Болгарии» (ГЕРБ). Несмотря на то, что лозунги и задачи этой партии менялись под влиянием внутриполитической конъюнктуры, идеологически она всегда находилась в центре политического спектра. Такое положение сближало ее с другой центристской партией – Движением за права и свободы (ДПС), которое опирается на турецкое меньшинство. Эти партии никогда не формировали официаль-

ную коалицию, однако они всегда выступали со схожих позиций и в случае необходимости поддерживали друг друга в парламенте. За годы пребывания у власти их неформальный союз превратился в клиентско-патронскую структуру, которая частично срослась с бюрократическим аппаратом и бизнесом [Кандель 2021а].

Само существование мощной центристской группировки препятствовало приходу к власти других политических сил. По отдельности и левые, и праволиберальные партии не имели ресурсов, чтобы противостоять ГЕРБ и ДПС. Сложившаяся ситуация позволяла правительству использовать тактику «плавающего большинства» – проводить через Народное собрание интересующие его законопроекты, в зависимости от ситуации заручившись поддержкой либо справа, либо слева [Подчасов 2021]. Тем не менее, за каждым из политических флангов стояли влиятельные политико-экономические круги и значительная часть электората, и их продолжительное отсутствие во власти создавало предпосылки для дестабилизации сложившегося статус-кво.

Вторым итогом затянувшегося правления центристов стал рост протестных настроений среди электората. С установления в стране демократического режима частая смена власти была неизменной чертой болгарской политики. Неудовлетворенность населения результатами постсоциалистической трансформации и евроинтеграции выразилась в регулярных «маятниковых колебаниях», когда по итогам выборов к власти приходили политические силы, идеологически удаленные от предыдущего правительства.

Так было в 1990-е гг., когда в рамках биполярной системы победу поочередно одерживали то левые, то правые партии. Тренд продолжился в 2001 и 2009 гг.: тогда большинство мест в Народном собрании получили антисистемные популистские движения, которые обещали полностью отойти от курса предшественников. Однако в 2010-х гг. правящая элита практически не менялась, несмотря на частые взрывы общественного недовольства, протесты и правительственные кризисы. На протяжении почти целого десятилетия у власти оставались одни и те же политические деятели. В результате в обществе возникло ощущение застоя, отсутствия развития, что подготовило почву для успеха новых популистских партий.

Наконец, третьей предпосылкой кризиса стало вовлечение в межпартийную борьбу других институтов власти. Одним из них стал президент: в феврале 2020 г. Р. Радев заявил об утрате доверия правительству центристов¹. Тем самым глава государства встал в открытую оппозицию к конкретным политическим силам. В дальнейшем Радев приложил все усилия, чтобы сделать возможным объединение правых и левых политиков на почве сопротивления ГЕРБ и ДПС.

Другим государственным институтом, вовлеченным в политический конфликт, стала прокуратура. В октябре 2019 г. на должность главного прокурора страны был выбран И. Гешев, которого подозревали в тесных связях с ГЕРБ и ДПС². Еще до вступления в должность новый главный обвинитель пообещал бороться с политическими противниками центристов³. Заступив на пост, он организовал информационное давление на прези-

¹ Президент Болгарии объявил об утрате доверия правительству. Российская газета. 04.02.2020. (<https://rg.ru/2020/02/04/prezident-bolgarii-obiavil-ob-utrate-doveriia-pravitelstvu.html>).

² Гешев е избран за главен прокурор под полицейска обсада, сеир и блокада. Mediapool. 24.10.2019. (<https://www.mediapool.bg/geshev-e-izbran-za-glaven-prokuror-pod-politseiska-obsada-seir-i-blokada-news299398.html>).

³ Какво разбрахме от първото интервю на бъдещия главен прокурор Иван Гешев. Капитал. 23.07.2023. (https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2019/07/23/3942118_kakvo_razbrahme_ot_purvoto_intervju_na_budeshtiaa/).

дента, опубликовав компрометирующие его данные⁴. Участие президента и главного прокурора в противостоянии между центристами и «флангами» придавало дополнительную остроту этой борьбе.

Катализатором для перехода конфронтации в активную фазу послужили сразу три события, произошедшие летом 2020 г. Первым из них стала публикация материалов, которые компрометировали главу правительства и председателя ГЕРБ Б. Борисова⁵. Затем один из лидеров праволиберальной коалиции «Демократическая Болгария» (ДБ) Хр. Иванов провел акцию, которая наглядно показала, что в государстве действуют противоречащие законам неформальные правила, защищающие интересы влиятельных и богатых граждан⁶. Наконец, третьим таким событием стала жесткая мера со стороны главного прокурора. 9 июля 2020 г. его подчиненные в сопровождении автоматчиков вошли в резиденцию главы государства, чтобы провести обыск. Данные действия население расценило как демонстрацию силы и попытку истеблишмента запугать и дискредитировать своего оппонента⁷.

Начало кризисных явлений: протесты 2020 г.

Реакцией на череду политических скандалов стали массовые антиправительственные выступления в крупных городах, которые продолжались до ноября 2020 г. Их поддержал глава государства, а также целый ряд политических партий и общественных организаций.

Первый этап протестов (9–29 июля 2020 г.) включал в себя мирные манифестации в Софии и других крупных городах. Акции проходили с требованиями отставки правительства и главного прокурора. Митингующих поддержал глава государства, который выступил на площади перед своей резиденцией с лозунгом «Мафия – вон!», обращенным к Б. Борисову и И. Гешеву. Требования митингующих поддержали политические силы как левого, так и правого толка – Болгарская социалистическая партия (БСП), ДБ, «Исправи се. БГ», «Альтернатива – болгарское возрождение» и др.

На этом этапе протестующим удалось добиться от правительства ряда уступок. Глава Национальной службы охраны (НСО) подал в отставку, глава правительства сменил мини-

⁴ Гешев пита Конституционния съд какво е държавна измяна заради президента (обновена). Дневник. 27.01.2020. (https://www.dnevnik.bg/bulgaria/2020/01/27/4021141_geshev_pita_konstitucionniia_sud_kakvo_e_durjavna/).

⁵ Нов запис на Борисов: Корнела и Радев разправят, че си им гръб. Хич не е приятно. Mediapool. 27.07.2020. (<https://www.mediapool.bg/nov-zapis-na-borisov-kornela-i-radev-razpravyat-che-si-im-grab-hich-ne-e-priyatno-news309154.html>); Борисов: Радев ме следи с дрон. BTV Novinite. 17.06.2020. (<https://btvnovinite.bg/bulgaria/borisov-radev-me-sledi-s-dron.html>).

⁶ Иванов с единомышленниками сняли на камеру свою попытку водрузить государственный флаг Болгарии на участке черноморского побережья, который примыкает к владениям турецкого олигарха А. Догана. На опубликованной в Интернете видеозаписи видно, как люди в гражданской одежде прогоняют активистов с пляжа, который де-юре относится к общественной собственности, а также отбирают и выбрасывают в кусты болгарский флаг. На следующий день выяснилось, что силу против оппозиционных деятелей применили не частные охранники, а сотрудники Национальной службы охраны (НСО). Произошедшее вызвало возмущение граждан, которые увидели демонстративное пренебрежение законом со стороны олигарха, не занимающего никаких официальных постов, но входящего в структуры «глубинного государства» и находящегося под государственной защитой. См.: Христо Иванов: «Росенец» показва как за едни хора законите не важат. Дневник. 08.07.2020. (https://www.dnevnik.bg/video/btv/2020/07/08/4088472_hrsto_ivanov_rosenec_pokazva_kak_za_edni_hora/); Радев: Гардовеге, блъскали Христо Иванов край Росенец, са служители на НСО. Offnews. 08.07.2020. (<https://offnews.bg/politika/radev-gardovete-blaskali-hristo-ivanov-kraj-rosenetc-sa-sluzhiteli-732368.html>).

⁷ Прокурорският шумр в президентството тества промяна на конституционния ред. Капитал. 09.07.2020. (https://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2020/07/09/4089176_rumen_radev_popita_za_peekski_i_dogan_a_prokuraturata/).

стров внутренних дел, финансов, экономики, туризма и здравоохранения. Несмотря на перечисленные меры, антиправительственные акции продолжились. Более того, 29 июля митингующие объявили о начале гражданского неподчинения, а также заблокировали ключевые дороги в столице и ряде городов.

Следующий этап протестов (29 июля – 2 сентября 2020 г.) характеризовался более решительными действиями активистов, а также их столкновениями с органами правопорядка. Одновременно движение вышло за пределы страны: к нему присоединились эмигранты в Австралии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Германии, Канаде, Нидерландах, Франции, США и других странах. Протестующие в Болгарии начали регулярно блокировать перекрестки и дорожные магистрали, а также забрасывать здания правительства и представительств партий яйцами и другими продуктами.

Правительство ответило на продолжительные протесты отставкой министра правосудия. Кроме того, Б. Борисов поддержал идею активистов о созыве Великого народного собрания для изменения конституции. По мнению экспертов, этот тактический шаг дал ГЕРБ возможность выиграть время, так как у правящей партии не хватило бы поддержки в парламенте, чтобы воплотить это обещание в жизнь⁸.

2 сентября 2020 г. организаторы протестов объявили «днем Великого народного восстания» (своеобразный ответ на предложенный ГЕРБ созыв Великого народного собрания), с которого начался новый, третий этап протестной активности (2 сентября – 1 ноября 2020 г.). Протестующие круглыми сутками находились перед зданием парламента, периодически нападая на сотрудников полиции. В результате пострадали представители обеих сторон, 38 человек обратились за медицинской помощью⁹. Всего было организовано пять «Великих народных восстаний» – 2, 10 и 22 сентября, а также 3 и 16 октября.

1 ноября 2020 г. организаторы объявили, что из-за начала второй волны пандемии коронавируса они прекращают ежедневные митинги и переходят к единовременным тематическим акциям. Так, 5 ноября было решено посвятить проблеме эмиграции из страны наиболее образованной и активной части молодежи.

К концу 2020 г. регулярные массовые протесты закончились. Однако они успели значительно повлиять на расстановку политических сил в стране. Шансы центристов сформировать следующий Кабинет министров сократились практически до нуля из-за закрепившегося за ними статуса «токсичных» партий. Оппозиция – как левая (БСП), так и правая (ДБ) – получила дополнительный импульс. Однако больше всего от протестов выиграли популистские движения, которые отражали запрос общества на перемены. К началу 2021 г. такими организациями в первую очередь были партия «Есть такой народ» (ЕТН)¹⁰, созданная популярным певцом и телеведущим С. Трифоновым, и коалиция «Вставай БГ! Мафия – вон!»¹¹.

⁸ Вълчев: Няма основание за нова Конституция, управляващите се уплашиха. BTV Novinite. 06.09.2020. (<https://btvnovinite.bg/predavania/120-minuti/valchev-njama-osnovanie-za-nova-konstitucija-upravljavashtite-se-uplashiha.html>).

⁹ Bulgaria Takes Step Towards Backing Constitutional Changes. BalkanInsight. 02.09.2020. (<https://balkaninsight.com/2020/09/02/bulgaria-takes-step-towards-backing-constitutional-changes/?fbclid=IwAR3fcorEv0e0h4aoLcV7WBk5Wd4D4GWzGV3jezS-MEa3IjRr8K0Yf5IwRFs>).

¹⁰ Изначально партия была названа по строке из песни С. Трифонова «Нет такой страны», однако ЦИК отказалась регистрировать организацию с таким названием. В результате был выбран более позитивный вариант «Есть такой народ».

¹¹ Движение возглавили бывший омбудсмен по правам человека в Болгарии М. Манолова и активные участники протестов 2020 г. – А. Бабякян, В. Минсков и Н. Хаджигенов (т.н. «Ядовитое трио»).

Первый этап кризиса (апрель – декабрь 2021 г.): формирование коалиции «партий протеста»

Парламентские выборы состоялись 4 апреля 2021 г. Несмотря на то, что весь предыдущий год вокруг правительства не прекращались скандалы, разоблачения и протесты, правящая партия ГЕРБ в пятый раз подряд одержала победу (75 депутатов из 240). ДПС также продемонстрировала стабильный результат, заняв четвертое место (30 депутатов)¹². Таким образом, центристы показали, что они остаются серьезной силой вопреки протестам.

Тем не менее, в результате протестной активности ГЕРБ лишилась возможности применять тактику «плавающего большинства», поскольку все оппозиционные партии пообещали избирателям не сотрудничать с ней. Центристы оказались в политической изоляции, в то время как их оппоненты – ЕТН (51 депутат), БСП (43 депутата), ДБ (27 депутатов) и «Вставай БГ! Мафия – вон!» (14 депутатов) – получили большинство в парламенте (135 мест из 240).

Между тем, совместно выступавшие против ГЕРБ и ДПС партии политических флангов оказались не готовы к взаимодействию. Популистские силы (ЕТН, «Вставай БГ! Мафия – вон!») были готовы работать с правой партией ДБ, которая не входила в парламент с 2016 г., однако отказывались вступать в коалицию с левой БСП, так как считали ее частью «кисеблишмента». Одной из причин разногласий стало разочарование Трифонова поражением на выборах: после бурных событий 2020 г. ЕТН могла рассчитывать на повторение опыта «Национального движения “Симеон Второй”» в 2001 г. и ГЕРБ в 2009 г., которые выиграли выборы и сформировали правительства на волне антисистемных настроений [Кандель 2021b].

Расчет ЕТН оказался верным. Перед новыми выборами ГЕРБ на протяжении трех месяцев подвергалась яростным атакам в СМИ. Назначенный президентом Р. Радевым технический Кабинет министров провел масштабные проверки во всех ведомствах, по итогам которых предыдущее руководство страны обвинили в многочисленных нарушениях и злоупотреблениях полномочиями¹³. Сильным репутационным ударом по центристам стали санкции со стороны США против ряда компаний и лиц, связанных с ГЕРБ и ДПС – в частности, против депутата от ДПС Д. Пеевски¹⁴.

В итоге на выборах 11 июля 2021 г. ГЕРБ впервые со своего основания потерпела поражение¹⁵. Следует тем не менее отметить, что разница в голосах избирателей между этой организацией и ЕТН составила лишь десятую долю процента. Партия Трифонова получила первое место и моральное право сформировать коалицию победителей. Победу «сил протеста» омрачала лишь неспособность сохранить полную «чистоту риз»: ЕТН, «Вставай БГ! Мафия – вон!» и ДБ вместе получили лишь 112 мест из 240. Для формирования

¹² Парламентарни избори. 4 април 2021. Сумарни данни. Централна избирателна комисија. (<https://results.cik.bg/pi2021/rezultati/>).

¹³ Премьер Болгарии объявил войну «узаконенной коррупции». Российская газета. 15.06.2021. (<https://rg.ru/2021/06/15/premer-bolgarii-obiavil-voynu-uzakonnoj-korrupcii.html>).

¹⁴ Public Designation of Five Bulgarian Public Officials Due to Involvement in Significant Corruption. U.S. Department of State. 02.06.2021. (<https://www.state.gov/public-designation-of-five-bulgarian-public-officials-due-to-involvement-in-significant-corruption>); Treasury Sanctions Influential Bulgarian Individuals and Their Expansive Networks for Engaging in Corruption. U.S. Department of the Treasury. 02.06.2021. (<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0208>).

¹⁵ Парламентарни избори. 11 юли 2021. Сумарни данни. Централна избирателна комисија. (https://results.cik.bg/pi2021_07/rezultati/index.html).

устойчивого Кабинета министров коалиции было необходимо заручиться поддержкой «системной» БСП. В ЕТН опасались, что сотрудничество с политиками «старого поколения» снизит доверие к правительству со стороны электората, который ожидает перемен.

Данные обстоятельства побудили лидера партии к рискованному шагу. 12 июля 2021 г., еще до объявления официальных результатов голосования, С. Трифонов заявил о намерении создать Кабинет министров силами лишь собственной партии. Он опубликовал предполагаемый состав правительства и предложил остальным партиям выбор: либо поддержать однопартийный Кабинет, либо вновь распустить парламент и нести ответственность перед населением за очередную неудачу [Кандель 2021с].

Как показали дальнейшие события, С. Трифонов переоценил свои возможности. Фактически он предложил остальным участникам «протестных сил» самоустраниться от власти, превратившись в статистов. Его стратегия не встретила понимания у других политиков. Несколько раундов напряженных переговоров закончились третьим за год роспуском Народного собрания.

Безответственное поведение лидеров протестного движения оттолкнуло от них значительную часть населения. Однако среди граждан по-прежнему сохранялся запрос на обновление власти. В сложившейся ситуации надежды электората в значительной степени сконцентрировались на фигуре президента Р. Радева. Назначенное им техническое правительство работало эффективно, оставаясь оплотом стабильности на фоне междоусобной борьбы в парламенте. Особую популярность получили технические министры экономики и финансов – К. Петков и А. Василев: молодые люди, получившие образование в США, олицетворяли новое поколение болгарских политиков.

Следующие парламентские выборы были назначены на ноябрь 2021 г. Их дата совпала с первым туром президентских выборов. В сентябре 2021 г. К. Петков и А. Василев оставили свои посты в техническом правительстве и создали собственный политический проект с символическим названием «Продолжаем перемены» (ПП). Предвыборная кампания организации хронологически совпала с агитацией президента Р. Радева. Отчасти благодаря этой связке новому политическому игроку удалось одержать убедительную победу: «Продолжаем перемены» получила 67 депутатских мест в парламенте¹⁶. Второе и третье место заняли ГЕРБ (59) и ДПС (34), которые продемонстрировали удивительную жизнеспособность. ЕТН, напротив, опустилась на пятое место (25), пропустив вперед БСП (26). Также в Народное собрание впервые прошла националистическая партия «Возрождение». Данный факт показал, что часть антисистемно настроенного электората начинает искать альтернативу «силам протеста».

После победы ПП на парламентских выборах и переизбрания Р. Радева ситуация выглядела так, будто власть в стране консолидируется вокруг главы государства и ориентированных на него партий. Казалось, что восставшие против центра (т.е. против партий ГЕРБ и ДПС) партии на флангах политического спектра сумеют найти общий язык и вывести Болгарию из состояния «чехарды правительств». Символом нового этапа должна была стать коалиция левых и правых сил в правительстве Петкова. В него вошли классические либералы (ДБ), близкие к ним праволиберальные популисты (ПП), популисты без четкой программы (ЕТН), а также представители главной левой партии Болгарии БСП. Вдохновителем сотрудничества и безусловным авторитетом выступал президент Р. Радев.

Произошло то, чего избиратели ждали в апреле 2021 г., когда оппозиционные ГЕРБ движения впервые получили большинство в Народном собрании. После двух неудачных

¹⁶ Избори за президент и вице-президент и народни представители. 14 ноември 2021. Сумарниданни. Централна избирателна комисија. (<https://results.cik.bg/pvrms2021/tur1/rezultati>).

попыток (в апреле и в июле 2021 г.) оппозиционные силы наконец нашли общий язык и сформировали правящее большинство, девизом которого стало исполнение лозунгов демонстраций 2020 г.: отход от коррупционных практик предыдущего десятилетия.

Второй этап кризиса (декабрь 2021 г. – июнь 2023 г.): выход центристов из изоляции

Между тем противоречия среди участников коалиции оказались гораздо глубже, чем могло показаться в период протестов. ДБ и БСП представляли собой противоположные идеологические течения, которые находились в конфронтации с установления демократии в Болгарии. ПП и ЕТН одновременно претендовали на статус «новой ГЕРБ» – партии-гегемона, способной занять место ГЕРБ в центре на линии политического спектра и использовать тактику «плавающего большинства» для достижения своих целей. Соответственно, они выступали в роли естественных конкурентов.

Единство новой правящей коалиции держалось на двух факторах: противостоянии с ГЕРБ и авторитете главы государства. Однако после второго поражения подряд (в июле и ноябре 2021 г.) ГЕРБ уже не казалась столь грозным противником. Напротив, теперь главной угрозой для правительства выглядел президент Р. Радев, который так же, как раньше лидер ГЕРБ Б. Борисов, претендовал на статус «отца нации».

Первые признаки разногласий между Кабинетом министров и главой государства проявились уже в декабре 2021 г. при обсуждении некоторых кадровых перестановок. Однако противоречия вышли на новый уровень после того, как премьер-министр отправил в отставку доверенное лицо Р. Радева в Кабинете – министра обороны С. Янева. Поводом для раскола стало начало специальной военной операции (СВО) России на Украине. К. Петков позиционировал Болгарию как «ястреба» среди членов НАТО, в то время как Янев выступал с умеренных позиций. На той же почве возникли проблемы у союзника ПП по коалиции – БСП. Партия опиралась на преимущественно пророссийский электорат, из-за чего ей приходилось публично дистанцироваться от наиболее жестких заявлений и действий партнеров.

Однако к провалу правительства Петкова привели обстоятельства, не связанные с российской тематикой. Главную роль сыграла амбициозная ЕТН, которая не согласилась с линией ПП на македонском направлении. Решение партии Трифонова выйти из коалиции выглядело неожиданным для местных экспертов, даже несмотря на то что трения между партиями по данному вопросу наблюдались на протяжении нескольких месяцев. В значительной степени речь шла не столько о противоречиях в программах партий, сколько о конкуренции между двумя популистскими силами, которые претендуют на один и тот же электорат [Кандель 2022].

В конечном итоге ЕТН вышла из коалиции, а также поддержала ГЕРБ и ДПС в стремлении вынести вотум недоверия Кабинету министров. В июне 2022 г., всего через полгода после формирования, правительство Петкова было вынуждено уйти в отставку. Неудача коалиции вернула Болгарию к ситуации середины 2021 г.: центристы (ГЕРБ и ДПС) оставались в изоляции, в то время как правые партии (ДБ и сближавшаяся с ней ПП), левые силы (БСП) и популисты (ЕТН, «Возрождение») не могли договориться между собой.

Очередные выборы состоялись в октябре 2022 г. После провала предыдущего правительства ПП лишилась части электората, заняв второе место (53 депутата)¹⁷. Первенство

¹⁷ Избори за народни представители. 02 октомври 2022. Сумарни данни. Централна избирателна комисия. (<https://results.cik.bg/ns2022/rezultati>).

вновь получила ГЕРБ (67 депутатов), ДПС укрепились на третьем месте (36). Четвертой неожиданно финишировала антисистемная партия «Возрождение» (27), что стало тревожным сигналом для остальных участников политического процесса. Пятое и шестое место досталось соответственно БСП (25) и ДБ (20). Седьмой стала новая партия, образованная бывшим министром обороны С. Яневым (12).

ГЕРБ вернула себе номинальное первенство в парламенте, но она, как и ДПС, оставалась «нерукопожатной». Соответственно, 103 депутата от них не участвовали в формировании правительства. Однако «протестные силы» считали такими же «токсичными» и представителей партии «Возрождение», которая выступала за выход Болгарии из НАТО. Таким образом, даже если бы ПП, ДБ и БСП заключили союз с партией Янева, они все равно не смогли бы заручиться поддержкой большинства Народного собрания (имели 110 из 240 депутатов). Как и следовало ожидать, в такой ситуации сформировать Кабинет министров не удалось.

Результаты выборов 2 октября 2022 г. показали, что неудача правительства Петкова не привела к маргинализации его партии, как произошло ранее с ЕТН. В то же время ПП из популистского движения перерождалась в классическую праволиберальную партию, ориентированную преимущественно на жителей столицы и других крупных городов. Переориентация еще сильнее сблизила ее с ДБ: накануне голосования партии обсуждали возможность создать предвыборную коалицию.

Выборы также продемонстрировали стабильность позиций ГЕРБ и ДПС, которые получили больше мест в парламенте, чем бывшие участники правительства Петкова (ПП, ДБ и БСП). Одновременно стало очевидно, что единственными бенефициарами затянувшегося кризиса были партия «Возрождение», которая выступала против всех, и президент Р. Радев. Последний назначал технические правительства, которые с 2021 г. де-факто управляли страной. Оппоненты главы государства опасались, что сложившаяся ситуация позволила президенту укрепить свои позиции через назначение лояльных кадров на разных уровнях госадминистрации.

Перед следующими выборами либеральные партии создали предвыборную коалицию ПП-ДБ, пытаясь привлечь избирателей. Итоги голосования, которое прошло 2 апреля 2023 г., не оправдали их ожиданий. Даже вместе партии не сумели занять первое место, получив лишь 64 депутатских места в парламенте (на 9 меньше, чем они заняли на прошлых выборах по отдельности)¹⁸. ГЕРБ снова финишировала первой (69 мест). ДПС повторила свой предыдущий результат (36 мест), но заняла четвертое место. Третьей политической силой в Народном собрании стала партия «Возрождение», которая сумела использовать народное недовольство затянувшейся нестабильностью. БСП продемонстрировала худший результат с 1990 г., получив 23 места и заняв пятую позицию. Шестой неожиданно оказалась ЕТН, которой удалось преодолеть порог в 4% и провести в парламент 11 своих депутатов.

Итоги пятых с начала кризиса выборов показали, что электоральная поддержка политиков, которых ассоциировали с «протестными силами»¹⁹, после июля 2021 г. начала неуклонно снижаться. В то же время изолированные центристы (ГЕРБ, ДПС) за два года вернули себе утраченные ранее позиции (рис. 1). Наконец, быстрый рост антисистемных националистов («Возрождение»), которые за год превратились из политической

¹⁸ Избори за народни представители. 02 април 2023. Сумарни данни. Централна избирателна комисия. (<https://results.cik.bg/ns2023/rezultati/index.html>).

¹⁹ В данном контексте под «протестными силами» понимаются ЕТН, «Вставай БГ! Мафия – вон!», ДБ, ПП, а также в разное время выступавшие за сотрудничество с ними БСП и «Болгарский восход».

аутсайдеров в третью по величине парламентскую фракцию, окончательно подтвердил неэффективность избранной оппозицией тактики. Их показательная враждебность по отношению к оппонентам могла привести лишь к повторению ситуации апреля-июля 2021 г., когда новые выборы в атмосфере медийного давления на ГЕРБ и ДПС позволили ЕТН значительно улучшить свой электоральный результат. На следующих голосованиях эта тактика имела ровно обратный эффект, однако сделанная ранее ставка на лозунги борьбы и противостояния создавала определенную инерцию и сужала партии пространство для маневра.

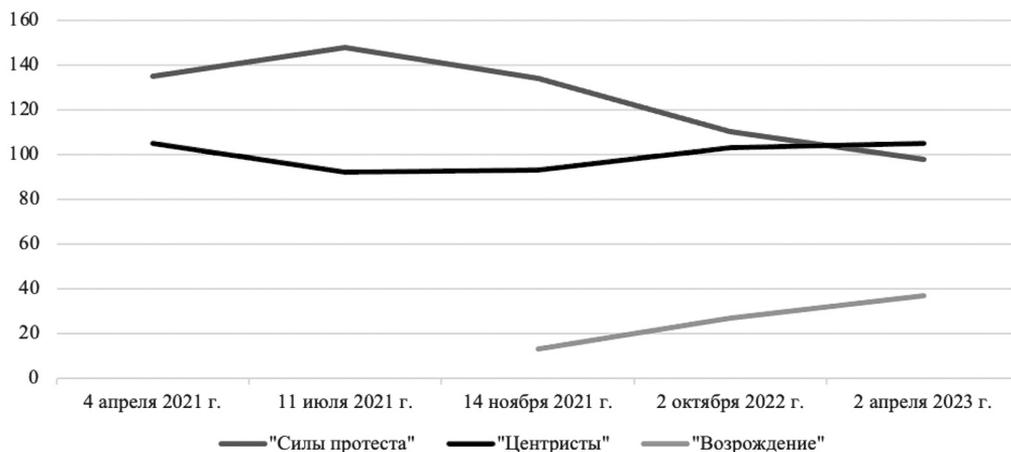


Рисунок 1. Динамика изменения численного состава фракций политических групп в Народном собрании Болгарии (4 апреля 2021 г. – 2 апреля 2023 г.)

Figure 1. Dynamics of changes in the number of deputies of political group factions in the Bulgarian National Assembly (April 4, 2021 – April 2, 2023)

Источник: Центральная избирательная комиссия Болгарии.

Source: Bulgaria's Central Electoral Commission.

Тем не менее, после выборов 2 апреля 2023 г. ПП и ДБ были вынуждены признать, что дальнейшая конфронтация с центристами приведет лишь к еще большему падению рейтингов и росту влияния «Возрождения», а также президента Радева. Такой сценарий был опасен для них по нескольким причинам. Осенью 2023 г. должны были состояться муниципальные выборы. Исходя из тенденций последних двух лет, либералы могли впервые с 2005 г. победить в борьбе за пост мэра Софии. Победа имела бы стратегическое значение для консолидации правых сил. Лидеры ПП и ДБ справедливо опасались, что пассивная позиция в парламенте позволит ГЕРБ перехватить инициативу и поставит под угрозу их шансы на муниципальных выборах [Кандель 2023].

Второй причиной для изменения тактики стало усиление позиций политиков, которые выступают за умеренность в вопросе отношений с Россией. Президент Радев неоднократно высказывался против продвигаемой правыми партиями антироссийской риторики, стараясь минимизировать участие Болгарии в поставках оружия Украине. Партия «Возрождение», в свою очередь, в целом ставила под сомнение целесообразность членства страны в НАТО, указывая на потенциальные издержки для безопасности страны в случае ее вовлечения в военные инициативы альянса. Успех данной политической силы в соче-

тании с наличием в парламенте еще одной партии, опирающейся на преимущественно пророссийский электорат (БСП), создавали видимость роста антизападных настроений.

В результате руководство ПП и ДБ пришло к выводу о необходимости найти компромисс с ГЕРБ. По итогам переговоров было принято решение, которое позволило обеим сторонам добиться части своих целей. Несмотря на победу на выборах, ГЕРБ не стала формировать правительство, вместо этого поддержав проект конкурентов. ПП и ДБ создали Кабинет министров, который возглавил бывший технический министр образования и науки Н. Денков. Место вице-премьера в нем заняла представитель ГЕРБ, бывший еврокомиссар М. Габриэл. В соответствии с заключенными договоренностями предполагалось, что через девять месяцев министерский совет подаст в отставку, после чего союзники проголосуют за новый состав правительства с Габриэл в роли премьер-министра, с Денковым – вице-премьера²⁰.

Подобная формула позволяла ПП и ДБ решить сразу несколько проблем. Коалиция получила возможность сформировать собственное правительство с опорой на стабильное большинство в парламенте, что означало прекращение череды непродуктивных выборов. Союз с ГЕРБ позиционировался как «геополитический»: он должен был объединить все прозападные партии на основе противостояния набирающим влияние «пророссийским» силам в стране. Также одним из условий коалиции было проведение конституционной реформы, которая сделала бы возможными давно назревшие изменения в судебной системе. В результате либеральные партии смогут отчитаться перед избирателями о выполнении предвыборных обещаний²¹.

Что касается центристов, главным результатом формирования коалиции для них стал официальный выход из внутриполитической изоляции, в которой партии находились с 2021 г. Даже не попавшая в правительство ДПС постаралась извлечь из ситуации максимальные репутационные дивиденды: во время голосования в парламенте по вопросу о формировании Кабинета Денкова-Габриэл большая часть депутатов партии воздержались от волеизъявления, и лишь два ее наиболее ярких представителя, ранее считавшихся «нерукопожатными», демонстративно поддержали правительство²².

Одновременно ГЕРБ приняла меры, чтобы обезопасить себя от потенциальных негативных последствий деятельности Кабинета министров. Уже на следующий день после формирования министерского совета два представителя партии выступили с заявлениями о том, что ГЕРБ поддерживает правительство, но не несет ответственности за его работу²³. Таким образом, формирование Кабинета Денкова-Габриэл знаменует окончание внутриполитического кризиса, вызванного длительным пребыванием у власти одной политической группы – независимо от того, сколько по времени продлится его правление²⁴.

²⁰ Подчасов Н.А. Новое правительство в Болгарии. ИМЭМО РАН. 07.06.2023. (<https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/new-government-in-bulgaria>).

²¹ Политическо танго между първите две сили. ВТВ. 28.06.2023. (<https://www.btv.bg/shows/lice-v-lice/videos/politicheskoto-tango-mezhdu-parvite-dve-sili.html>).

²² Делян Пеевски подкрепи правителството на ГЕРБ и ПП-ДБ. Actualno. 06.06.2023. (https://www.actualno.com/amp/deljan-peeviski-podkrepi-pravitelstvoto-na-gerb-i-pp-db-news_1985874.html).

²³ Десислава Атанасова: Не давам кредит на доверие на правителството. Дневник. 07.06.2023. (https://www.dnevnik.bg/bulgaria/2023/06/07/4492947_desislava_atanasova_ne_davam_kredit_na_doverie_na/?ref=home_layer2); Тома Биков: ГЕРБ-СДС не носи отговорност за решенията на правителството. Дневник. 07.06.2023. (https://www.dnevnik.bg/bulgaria/2023/06/07/4492950_toma_bikov_gerb-sds_ne_nosi_otgovornost_za_resheniata/?ref=home_NaiNovoto).

²⁴ Петровская О.В. В Болгарии закончился «вечный» политический кризис. РИСИ. 13.06.2023. (<https://riss.ru/news/smi/v-bolgarii-zakonchilsya-vechnyy-politicheskiy-krizis/>).

Итоги кризиса 2021–2023 гг. для партийно-политической системы

С 2021 по 2023 г. шла борьба между ГЕРБ и ДПС с одной стороны, и широкой коалицией партий, недовольных их влиянием на институты власти, с другой. За это время в стране парламентские выборы состоялись пять раз, по итогам которых ГЕРБ и ДПС не только не потеряли все места в Народном собрании, но и сумели вернуть себе уровень влияния, приближающийся к показателям начала кризиса.

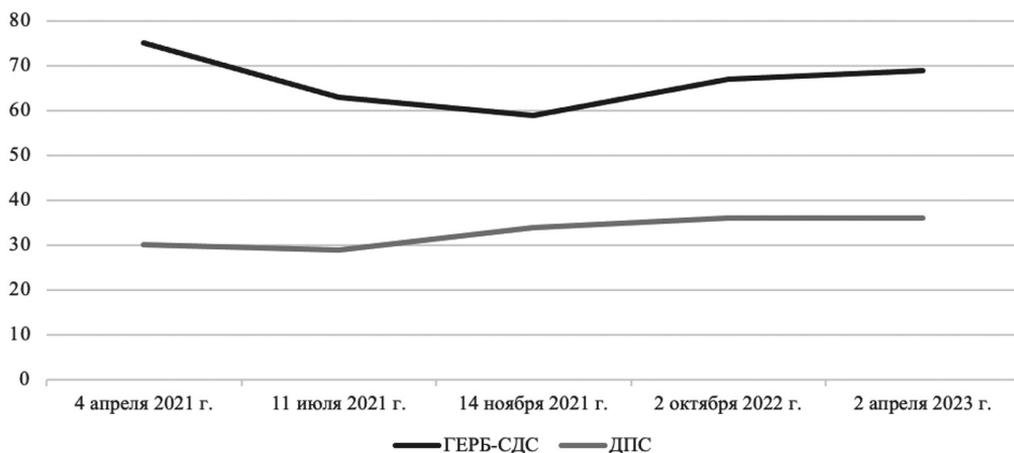


Рисунок 2. Динамика изменения численности парламентской фракции партий ГЕРБ и ДПС (4 апреля 2021 г. – 2 апреля 2023 г.)

Figure 2. Dynamics of changes in the size of the parliamentary caucus of the GERB and DPS parties (April 4, 2021 – April 2, 2023)

Источник: Центральная избирательная комиссия Болгарии.
Source: Bulgaria's Central Electoral Commission.

Популистские движения, которые планировали заменить ГЕРБ на позиции нового политического центра (ЕТН, «Вставай БГ! Мафия – вон!»), потерпели неудачу и либо оказались вне парламента, либо стали акторами второго плана. Левые партии также не добились успеха: регулярные попытки создать левое объединение на новых началах («Болгарский восход», «Левые») пока не дали результата. Единственный крупный игрок этого фланга, старейшая политическая организация в Болгарии – БСП – на протяжении всего рассматриваемого периода демонстрировала устойчивую нисходящую тенденцию (рис. 3).

В годы кризиса наблюдался настоящий ренессанс праволиберальных сил (ПП, ДБ). После того, как партия ПП, которая создавалась как популистский проект, начала сближаться с классическими либеральными движениями, влияние правых в болгарском парламенте резко возросло. Последний раз этот фланг политических сил был второй по величине фракцией Народного собрания в 2001 г. С 1997 г. данные силы не получали возможность выдвинуть своего премьер-министра. Тем не менее, неудачные политические решения привели к тому, что с октября 2021 г. по апрель 2023 г. влияние правых в парламенте заметно снизилось (рис. 4). В результате они были вынуждены пойти на риск и заключить временный союз с ГЕРБ. Этот шаг дал им возможность сформировать правительство, от успехов которого теперь будет зависеть будущее правого движения.

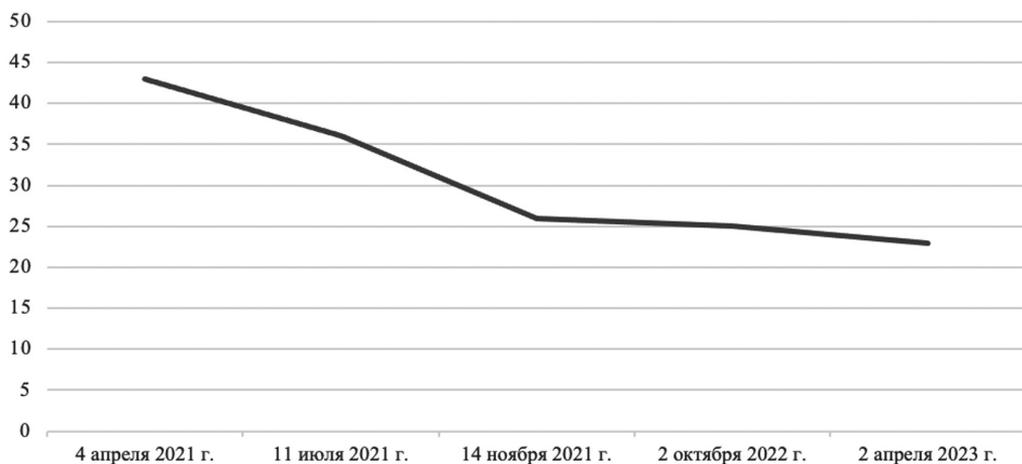


Рисунок 3. Динамика изменения численности парламентской фракции БСП
(4 апреля 2021 г. – 2 апреля 2023 г.)

Figure 3. Dynamics of changes in the size of the BSP parliamentary faction
(April 4, 2021 – April 2, 2023)

Источник: Центральная избирательная комиссия Болгарии.
Source: Bulgaria's Central Electoral Commission.

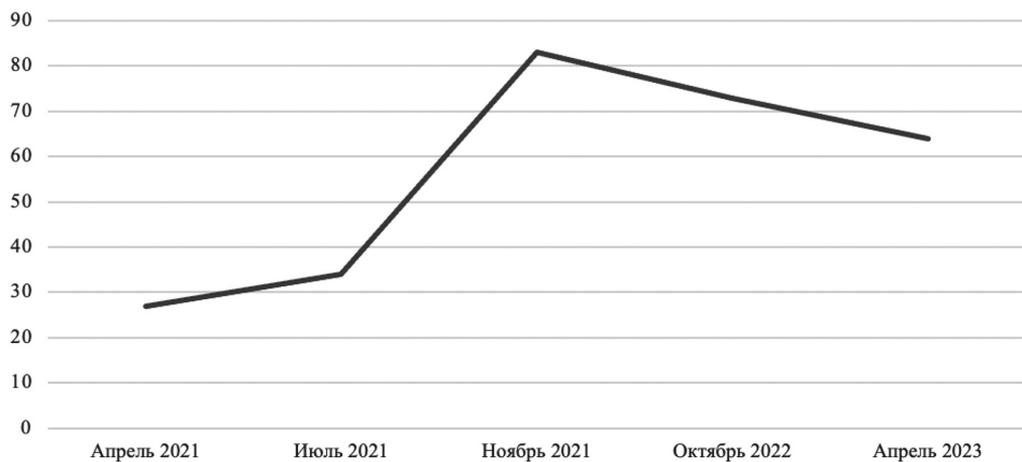


Рисунок 4. Динамика изменения численности парламентских фракций ПП-ДБ
(4 апреля 2021 г. – 2 апреля 2023 г.)

Figure 4. Dynamics of change in the size of the PP-DB parliamentary factions
(April 4, 2021 – April 2, 2023)

Источник: Центральная избирательная комиссия Болгарии.
Source: Bulgaria's Central Electoral Commission.

Наконец, новым элементом внутриполитической системы стала антисистемная националистическая популистская партия «Возрождение». В годы кризиса ее популярность резко возросла. В апреле 2023 г. партия стала третьей по численности фракцией в Народном собрании. Большинство болгарских экспертов считают, что, если бы череда досрочных отставок и внеочередных выборов продолжилась, у «Возрождения» был бы шанс превратиться в крупнейшую политическую силу. Однако в условиях стабильной работы политических органов ее возможности значительно сокращаются. Намеренно провокационная риторика и закрепившийся за ней (не вполне обоснованно) ярлык «прокремлевской» партии²⁵ делают маловероятным сотрудничество других политических игроков с «Возрождением».

Таким образом, независимо от того, насколько устойчивым окажется правительство Денкова-Габриэл, политический кризис 2021–2023 гг. можно считать завершенным после того, как ГЕРБ и ДПС вышли из внутриполитической изоляции. Ранее раскол парламентских партий на два враждебных лагеря лишил центристов пространства для маневра. В результате они не могли составлять различные политические комбинации в зависимости от конкретных результатов волеизъявления граждан. Признание лидерами «протестных сил» невозможности сформировать устойчивое правительство без участия ГЕРБ и ДПС должно устранить причину кризиса и сделать возможным нормальное функционирование политической системы Болгарии в ближайшей перспективе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

Кандель П.Е. (2021a) Парламентские выборы в Болгарии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 2. С. 70–76.

Kandel' P.E. (2021a) Parlamentskie vybory v Bolgarii [Parliamentary Elections in Bulgaria]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*. no. 2, pp. 70–76. (In Russ.)

Кандель П.Е. (2021b) Парламентские выборы в Болгарии и Молдове. Дубль 2 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 4. С. 30–36.

Kandel' P.E. (2021b) Parlamentskie vybory v Bolgarii i Moldove. Dubl' 2 [Parliamentary Elections in Bulgaria and Moldova. Take 2]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*. no. 4, pp. 30–36. (In Russ.)

Кандель П.Е. (2021c) Парламентские и президентские выборы в Болгарии. Дубль 3 // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 6. С. 50–58.

Kandel' P.E. (2021c) Parlamentskie i prezidentskie vybory v Bolgarii. Dubl' 3 [Parliamentary and Presidential Elections in Bulgaria. Take 3]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*. no. 6, pp. 50–58. (In Russ.)

Кандель П.Е. (2022) Парламентские выборы в Болгарии. «Dejavu»? // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 5. С. 80–86.

Kandel' P.E. (2022) Parlamentskie vybory v Bolgarii. «Deja vu»? [Parliamentary Elections in Bulgaria. Deja Vu?]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*. no. 5, pp. 80–86. (In Russ.)

Кандель П.Е. (2023) Пятые парламентские выборы в Болгарии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. № 2. С. 55–63.

Kandel' P.E. (2023) Pyatyparlamentskie vybory v Bolgarii [Fifth Parliamentary Elections in Bulgaria]. *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*. no. 2, pp. 55–63. (In Russ.)

Подчасов Н.А. (2021) Десять лет у власти в Болгарии: опыт внутриполитического лавирования партии ГЕРБ // Проблемы национальной стратегии. № 4. С. 72–97.

²⁵ Шумицкая Е.В. Если «сердце Болгарии» в Москве, то «кошелек» – на Западе. Независимая газета. 05.04.2023. (https://nvo.ng.ru/vision/2023-04-05/6_8698_bulgaria.html).

Podchasov N.A. (2021) Desyat' let u vlasti v Bolgarii: opyt vnutripoliticheskogo lavirovaniya partii GERB [Ten Years in Power in Bulgaria: The Experience of Internal Political Maneuvering of the GERB Party]. *Problemy nacional'noj strategii*. no. 4, pp. 72–97. (In Russ.)

Информация об авторе

Подчасов Николай Алексеевич, кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра европейских исследований, Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН). Адрес: 117997, Россия, Москва, Профсоюзная ул., 23. E-mail: nickpodchasov@imemo.ru

About the author

Nikolay A. Podchasov, Candidate of Sciences (History), Research Fellow, Center for European Studies, Primakov Institute of World Economy and International Relations of RAS. Address: 117997, Russia, Moscow, Profsoyuznaya st., 23. E-mail: nickpodchasov@imemo.ru

Статья поступила в редакцию / Received: 18.07.2023

Статья поступила после рецензирования и доработки/ Revised: 12.08.2023

Статья принята к публикации / Accepted: 30.10.2023