

УДК 339.9, 327

ТРАНСРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕВРОСОЮЗА С ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКой: ПЕРСПЕКТИВЫ, ВОЗМОЖНОСТИ, ОГРАНИЧЕНИЯ¹

© 2023 ТАЙАР Виолетта Макариосовна

*Кандидат экономических наук,
Заместитель директора Института Латинской Америки РАН
115035, Россия, Москва, ул. Б. Ордынка, д.21/16
E-mail: vtayar@mail.ru*

© 2023 ПОНОМАРЕВ Евгений Алексеевич

*Научный сотрудник Института Латинской Америки РАН
115035, Россия, Москва, ул. Б. Ордынка, д.21/16
E-mail: e.samgreen2015@gmail.com*

Поступила в редакцию 15.08.2023

После доработки 16.09.2023

Принята к публикации 19.09.2023

Аннотация. В статье на основе официальных документов, исследований аналитических центров Евросоюза, а также концептуальных разработок латиноамериканской школы (Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭКЛАК) приведены основные направления трансрегионального сотрудничества ЕС и Латино-Карибской Америкой (ЛКА) на краткосрочную и среднесрочную перспективы. В исследовании рассмотрен энергетический переход как одно из направлений трансрегионального сотрудничества в среднесрочной перспективе, которое может стимулировать экономический рост и производственные преобразования в ЛКА. Сделан вывод, что Евросоюз в условиях меняющегося мироустройства пытается привязать к себе латиноамериканский

¹ Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (Соглашение № 075-15-2020-783).

регион через реализацию ряда инвестиционных программ в рамках зеленой повестки на пути к форсированному глобальному энергетическому переходу.

Ключевые слова: Евросоюз, Латино-Карибская Америка, сотрудничество, инвестиции, торговля, энергетический переход

DOI: 10.31857/S0201708323060104

EDN: xxqsiw

В третьем десятилетии XXI в. Евросоюз и Латино-Карибская Америка (ЛКА) находятся в поиске нового баланса сил в международных отношениях в контексте глобальных последствий кризисов, вызванных пандемией *COVID-19* (2019–2021 гг.) и обострением противостояния России и Запада на Украине (с февраля 2022 г.). Посткризисное мироустройство формируется под влиянием таких процессов, как противостояние глобальных игроков, трансформация современных международных отношений, деглобализация, фрагментация и сегментирование в мировой экономике. Деглобализация характеризуется ослаблением неолиберальной модели, разрывом глобальных цепочек создания стоимости, расширением санкционных режимов и протекционизмом, кризисом на энергетических рынках. В международных отношениях постепенно формируется полицентризм. Неолиберализму противостоят идеи защиты национальных интересов, суверенности, национального самосознания и регионализма. Евросоюз под влиянием этих процессов столкнулся с необходимостью формирования новой повестки дня в диалоге с внешними партнерами. Для ЕС меняется характер трансатлантического сотрудничества по линиям Север – Север (с США) и Север – Юг (с ЛКА): укрепляются связи с Вашингтоном в сферах безопасности и обороны, обостряется конкуренция с Китаем на латиноамериканском рынке в области инвестиций и торговли.

В отношениях с партнерами в ЛКА Евросоюз использует межрегионализм, или интеррегионализм. В российской науке о международных отношениях все формы межрегионального сотрудничества интегрированы в понятие трансрегионализма и рассматриваются как качественно иной уровень взаимодействия регионального и глобального [Кузнецов, 2022: 32]. Европейский интеррегионализм многоуровневый и подразумевает двустороннее сотрудничество между интеграционными объединениями и межрегиональный диалог в режиме саммитов. Важным звеном в контексте взаимодействия по линии Север – Юг становится диалог в области устойчивого развития. Однако, по мнению отечественных ученых, события последнего времени в странах ЛКА и Евросоюза не дают оснований для оптимистичных оценок и прогнозов [Яковлев, 2022]. Тем не менее нельзя недооценивать устойчивость ЕС, его умение приспосабливаться к меняющимся условиям развития. Европейская интеграция продолжает преследовать прежде всего геополитические цели и реагирует на изменение мирового порядка [Буторина, Борко, 2022]. Формирующийся миропорядок побуждает Брюссель искать новые инструменты и механизмы решения стоящих перед объединением проблем [Тайар, 2022a]. Это подтверждается тем, что Евросоюз в настоящее время предпринимает дипломатические усилия по возобновлению межрегиональных отношений с ЛКА: в июле 2023 г. в Брюсселе после

восьмилетнего перерыва состоялся третий саммит глав государств ЕС и Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК, исп. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC).

В статье используется институциональный подход как тип экономического анализа, который делает упор на роль экономических институтов. Серьезный теоретический вклад в осмысление межрегионального сотрудничества ЕС и ЛКА привносят концептуальные разработки Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК, исп. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL) [Тайар, 2022b]. Например, исследование «Возможности для инвестиций и сотрудничества между Латинской Америкой, Карибским бассейном и Европейским союзом», подготовленной ЭКЛАК для третьего саммита, позволяет определить перспективы и ограничения трансрегионального взаимодействия с точки зрения латиноамериканской школы в стратегических секторах, которые служат для обеспечения устойчивого экономического роста [CEPAL, 2023a]. Вклад в осмысление текущих и будущих процессов вносят зарубежные исследования Фонда «Каролина» (Испания) и Фонда ЕС – ЛКА (Германия), посвященные возможностям межрегионального сотрудничества [Bonilla, Sanahuja, 2022].

Межрегиональный диалог и энергетический переход

Эволюция межрегионального уровня взаимодействия связана с проведением с 1999 г. саммитов глав государств ЕС и ЛКА, что выступает особым инструментом для сближения и укрепления взаимопонимания. В период 1999–2015 гг. проведено восемь саммитов на регулярной основе, однако в 2016–2022 гг. произошел откат от межрегиональной экономической ассоциации под влиянием ряда факторов и институциональных изменений в ЕС и в латиноамериканском регионе. В указанный период межрегиональные саммиты не проводились, стороны не подошли к ратификации соглашений ЕС – МЕРКОСУР и модернизированных соглашений ЕС – Мексика и ЕС – Чили. Политический диалог Евросоюза и ЛКА стал характеризоваться отсутствием уверенности в будущем [Quevedo-Flores, 2019]. Брекзит, медленное развитие регионализма в ЛКА, экономический и политический кризис в Венесуэле, ослабление СЕЛАК из-за выхода Бразилии и пожары в лесах Амазонии, а также последствия глобальных кризисов значительно осложнили диалог ЕС с латиноамериканским регионом. Однако идея создания межрегиональной стратегической ассоциации с Евросоюзом в глазах латиноамериканцев рассматривается как реализуемая задача. Большинство охарактеризовали ЕС как влиятельного игрока в международных делах, при этом, согласно мнению 26% респондентов, Евросоюз следует политике США [Romero et al., 2022]. С началом украинского конфликта изменился характер трансатлантических отношений. Эксперты Европейского совета по международным отношениям стали говорить о несамостоятельности ЕС и его вассальной зависимости от США. Евросоюз стал проигрывать североамериканскому партнеру экономически и технологически (американская экономика сейчас на треть крупнее, и эта тенденция усиливается). Инвестиции из ЕС уходят в США, которые предлагают крайне выгодные условия компаниям, работающим в секторе возобновляемой энергетики. Кроме

того, члены Евросоюза сталкиваются с большими трудностями при попытках договориться по вопросам внешнеполитической стратегии, что свидетельствует о геополитической слабости Брюсселя [Puglierin, Shapiro, 2023].

Настоящим прорывом на трансатлантическом треке после долгого перерыва стал третий саммит на уровне ЕС – СЕЛАК 17–18 июля 2023 г. в Брюсселе под девизом «Возобновление двустороннего партнерства для укрепления мира и устойчивого развития». По мнению президента Бразилии Лулы да Сильвы (страна вернулась в СЕЛАК), эта встреча с Евросоюзом самая успешная из всех, в которых он принимал участие¹. Такая оценка отчасти связана с готовностью ЕС профинансировать борьбу с обезлесением в Амазонии в размере 100 млрд долл. На саммите Брюссель проявил большой политический и экономический интерес к ЛКА и готовность инвестировать в латиноамериканские экономики, что является реакцией на возросшее присутствие Пекина в регионе. Эксперты назвали этот саммит «последним для ЕС поездом, уходящим в Латинскую Америку»². На субрегиональном уровне интерес латиноамериканцев сводится к проведению реиндустриализации в МЕРКОСУР, созданию квалифицированных рабочих мест и экспорту продукции обрабатывающей промышленности и товаров с большей добавленной стоимостью. Соглашение между Евросоюзом и МЕРКОСУР, ожидающее ратификации, – ключевой вопрос в межрегиональном диалоге.

По оценке латиноамериканских аналитиков, специальная военная операция на Украине и экспансия Китая вызывают меньше беспокойства в ЛКА, чем в ЕС. Лидеры стран региона сосредоточены на внутренних проблемах, таких как институциональная нестабильность, растущее экономическое неравенство и незащищенность граждан. Государства ЛКА внимательно следят за тем, как международные процессы могут повлиять на цены на сырьевые товары и какие рынки могут открыться для стран региона [Frenkel, 2023]. Тем не менее точка наибольшего притяжения Евросоюза и Латино-Карибской Америки лежит в вопросах преодоления неблагоприятных последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды³.

ЕС делает ставку на сотрудничество с ЛКА в производстве чистой энергии. Опрос Латинобарометро (*Latinobarometro*) показал, что латиноамериканцы в подавляющем большинстве воспринимают Евросоюз как защитника окружающей среды и лучшего партнера в этой области (по сравнению с Китаем и США)⁴. Регион располагает конкурентоспособным резервом в производстве зеленой энергии. Око-

¹ Lula: “La cumbre con Europa fue extremadamente exitosa”. El País. URL: <https://elpais.com/noticias/luiz-inacio-da-silva/> (дата обращения: 20.07.2023).

² Díaz-Granados S. El último tren de Europa hacia la región. El País. 16.07.2023. URL: <https://elpais.com/opinion/2023-07-16/el-ultimo-tren-de-europa-hacia-america-latina-y-el-caribe.html> (дата обращения: 21.07.2023).

³ Declaration of the EU-CELAC Summit 2023. URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12000-2023-INIT/en/pdf> (accessed: 27.07.2023).

⁴ Cómo América Latina ve a Europa. Encuesta de Fundación Friedrich Ebert/ Nueva Sociedad/ Latinobarómetro. Nueva Sociedad. 04.2022. URL: <https://nuso.org/articulo/como-AL-ve-a-europa/> (дата обращения: 10.06.2023).

ло 33% энергии субконтинента поступает из возобновляемых источников, что в несколько раз больше, чем в среднем по миру (13%) [CEPAL et al., 2023: 88]. Например, Чили стремится к 2030 г. произвести самый экономичный в мире зеленый водород и стать одним из ведущих его экспортеров к 2040 г. Бразилия также нацелена на амбициозную программу производства зеленого водорода: к 2050 г. она планирует экспортировать около 4 млн тонн в год¹.

Согласно ЭКЛАК, энергетический переход стимулирует экономический рост и может стать основным двигателем производственных преобразований в латиноамериканском регионе. Комиссия отмечает, что доля установленной мощности возобновляемых источников энергии в ЛКА выше, чем в среднем по миру, а структура производства электроэнергии – одна из самых чистых. По оценке ЭКЛАК, в задачи правительств стран региона входит обеспечение радикального сокращения использования невозобновляемых источников энергии в соответствии с требованиями климатических обязательств. По этой причине одна из задач правительств стран ЛКА – разработка долгосрочной политики, способствующей инвестициям в возобновляемые источники энергии. Это позволит ускорить переходный период и не оставит регион позади других в условиях, когда энергия из чистых источников выступает конкурентным преимуществом. Однако эксперты ЭКЛАК признают, что при энергетическом переходе необходимо учитывать важность сектора невозобновляемых источников энергии в некоторых латиноамериканских странах, который играет важную роль в получении доходов для удовлетворения социальных потребностей, развития производства и энергетической безопасности [CEPAL et al., 2023].

В аналитическом материале «Геополитика энергетического перехода: потенциал для партнерства ЕС-ЛКА» эксперты рекомендуют поддерживать латиноамериканские инициативы по производству зеленого водорода через европейские программы сотрудничества и инвестиций. Авторы документа обосновывают это дефицитом оптимальных технологий для производства в ЛКА [Bosch, Guerra Rondón, 2022].

Евросоюз предоставляет наибольшую официальную помощь в области развития, а Латинская Америка – регион возможных решений по ряду таких вопросов, как защита окружающей среды и биоразнообразие, продовольственная безопасность. В связи с этим существуют предпосылки для перехода на конструктивную модель межрегионального сотрудничества [Тайар, 2020], а также укрепления и расширения синергетических связей по обе стороны Атлантики в среднесрочной перспективе.

Перспективы устойчивого экономического сотрудничества по обе стороны Атлантики

Как отмечают отечественные ученые – европейцы, вследствие отказа от российских энергоносителей и санкций в отношении России в экономиках стран Евро-

¹ Goldfajn I. América Latina es parte de la solución a los grandes desafíos globales. El País. 16.07.2023. URL: <https://elpais.com/opinion/2023-07-16/america-latina-es-parte-de-la-solucion-a-los-grandes-desafios-globales.html> (дата обращения: 16.07.2023).

союза складывается хаотичная и тяжелая ситуация [Громыко, 2022]. Беспрецедентный взлет цен на энергоресурсы и многократное удорожание счетов за электроэнергию грозят деиндустриализацией, что может привести к волне банкротств и значительному снижению уровня жизни европейцев [Громыко, 2022: 7–8]. По мнению член-корр. РАН Ал.А. Громыко, кризисные процессы усугубляет догматический подход ЕС к реализации разработанного до пандемии зеленого курса, требующего огромных капиталовложений и форсированного энергоперехода [Громыко, 2022: 9]. Глобальная зеленая повестка, утвержденная на Всемирном экономическом форуме в Давосе в 2020–2021 гг. и на 26-ой сессии сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Глазго в 2021 г., определила новый мировой порядок, основанный на экологических целях и обязательствах [Ровинская, 2022]. Зеленая политика в тесной взаимосвязи с зеленой экономикой становится определяющим трендом ближайших десятилетий и новой ареной геополитической борьбы. Важным этапом на этом пути стал принятый в 2019 г. Европейский зеленый курс – стратегия ЕС по системной борьбе с изменением климата, направленная на достижение полной климатической нейтральности европейского континента к 2050 г. (промежуточный этап – снижение эмиссии парниковых газов минимум на 55% к 2030 г.).

Диалог в области устойчивого развития – ключевое звено в контексте межрегионального взаимодействия ЕС и ЛКА. В апреле 2019 г. была представлена обновленная версия стратегии Евросоюза по сотрудничеству со странами латиноамериканского региона. В ней приоритет отдан устойчивому росту, устойчивому развитию и укреплению демократии. Таким образом, курс ЕС на пороге XXI в. в отношении стран ЛКА содержал серию конструктивных предложений для устойчивого развития региона – от инвестиций в возобновляемые источники энергии до сотрудничества между университетами и исследовательскими центрами, частными и государственными в наиболее передовых секторах экономик [Давыдов, 2022: 306–320]. Сотрудничество Евросоюза и ЛКА углубляется благодаря Парижскому соглашению по климату и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Торговые соглашения, по которым ведутся переговоры ЕС и ЛКА, теперь включают экологическую составляющую, механизмы защиты прав трудящихся и здоровья граждан и защищают традиционные сектора национальных экономик. Евросоюз систематически инвестирует в зеленую экономику, цифровизацию и создание рабочих мест.

Согласно оценке перспектив экономических отношений двух регионов Фонда ЕС – ЛКА и французского Института Америк¹, темы в межрегиональном диалоге формируются исходя из общих взглядов на проблему изменения климата. Авторы аналитической работы отмечают, что ЕС и ЛКА оказывают наибольшую политическую поддержку Парижскому соглашению по климату. В рамках программы «Инструмент для соседства, развития и международного сотрудничества – Глобальная

¹ Economic Relations Between the European Union and Latin America and the Caribbean. EU-LAC Foundation, Institut des Amériques. 25.04.2022. URL: <https://eulacfoundation.org/en/economic-relations-between-european-union-and-latin-america-and-caribbean> (дата обращения: 07.06.2023).

Европа» (*The Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe, NDICI – Global Europe*) на 2021–2027 гг. Евросоюз выделил 3,4 млрд евро на нужды стран ЛКА по поддержке зеленого и устойчивого восстановления после пандемии коронавируса. Кроме того, ЕС координирует более 12 млрд евро государственных и частных инвестиций в ЛКА через Европейский фонд устойчивого развития – Плюс (*European Fund for Sustainable Development Plus, EFSD+*). Региональная многогодичная индикативная программа ЕС (*Regional Multi-Annual Indicative Programme, MIP*) для стран ЛКА на 2021–2027 гг. занимается поддержкой зеленого перехода, цифровой трансформации, устойчивого и инклюзивного экономического развития, демократических систем, безопасности, а также социальной сплоченности и борьбы с неравенством в регионе. Европейские эксперты подчеркивают важность развития человеческого потенциала и образования. Более высокие темпы экономического роста, стабильность и безопасность в странах ЛКА могут повысить привлекательность их рынков для европейских компаний, что сулит обоюдные выгоды в торговле и в инвестициях¹.

На латиноамериканский регион также распространяется действие таких инициатив ЕС, как Евроклима – Плюс (*Euroclima+*) и Глобальный альянс по изменению климата – Плюс (*Global Climate Change Alliance Plus, GCCA+*). Евросоюз поддерживает устойчивое развитие ЛКА через деятельность Европейского инвестиционного банка (*European Investment Bank, EIB*). Кроме того, Брюссель оценивает возможность введения так называемого Механизма трансграничного углеродного регулирования (*Carbon Border Adjustment Mechanism, CBAM*). *CBAM* может повлиять на товары латиноамериканского экспорта, производство которых предполагает высокий уровень выделения парниковых газов, – сталь, алюминий, цемент, железо, удобрения и т. д.².

Одна из основополагающих идей дальнейшего партнерства ЕС–ЛКА – сотрудничество по устойчивому развитию – предполагает переориентацию межрегиональных финансовых потоков на экономическую деятельность с низким уровнем загрязнения окружающей среды. В этих условиях должны быть устранены субсидии на добычу ископаемого топлива и введены налоги на производства с высоким уровнем выделения парниковых газов. Согласно экспертам, крайне важно активизировать межрегиональное сотрудничество в сфере управления наземными и морскими экосистемами, поддерживать инициативы по развитию возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, электротранспорта, городской мобильности, экономик замкнутого цикла и широкополосных цифровых соединений³.

В июне 2023 г. Еврокомиссия опубликовала Новую повестку дня для отношений ЕС и Латинской Америки и Карибского бассейна⁴. Она предполагает усилен-

¹ Там же. Р. 2.

² Там же. Р. 11–12.

³ Там же. Р. 13.

⁴ New Agenda for Relations between the EU and Latin America and the Caribbean. European Commission. 07.06.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_23_3045 (дата обращения: 20.07.2023).

ное и модернизированное стратегическое партнерство с концентрацией внимания на следующих областях: политическое партнерство, торговля, инвестиции, зеленый переход, цифровая сфера, устойчивый экономический рост для нужд развития человеческого потенциала, безопасность граждан, права человека и верховенство закона, активное взаимодействие на гражданском уровне.

Страны ЛКА и Евросоюз укрепляют партнерские отношения посредством запуска в 2023 г. цифрового альянса. Инициатива направлена на развитие цифрового сотрудничества между регионами через конкретные действия, способствующие развитию цифровой инфраструктуры. Трансрегиональный цифровой альянс с латиноамериканской стороны будет координировать ЭКЛАК в тесной взаимосвязи со странами ЛКА, а с европейской стороны – организациями из Германии, Испании, Эстонии и Франции. Инициатива направлена на ускорение процесса цифровой трансформации в ЛКА за счет наращивания потенциала, способствующего разработке и реализации политики, нормативных актов и механизмов цифрового управления. Кроме того, будет предпринята попытка укрепить пространство для постоянного диалога, институциональный потенциал и поддержать производственные преобразования, основанные на цифровизации и инновациях в ЛКА¹.

Цифровой альянс – неотъемлемая часть международного проекта «Глобальные ворота» (*Global Gateway*), выдвинутого Европейской комиссией 1 декабря 2021 г. с целью инвестировать до 300 млрд евро в цифровой, энергетический и транспортный секторы и укрепить системы здравоохранения, образования и научных исследований среди прочего в развивающихся странах – партнерах в период 2021–2027 гг.² По мнению Брюсселя, сотрудничество должно способствовать созданию новых глобальных цепочек поставок, решению задач ЕС в сферах климатической повестки и устойчивого развития, повышения конкурентоспособности. *Global Gateway* полностью соответствует Повестке дня ООН на период до 2030 г. и ее целям в области устойчивого развития, а также Парижскому соглашению по климату.

Приоритеты в торговле и инвестиционный потенциал

Аналитическая работа научно-исследовательской службы Европейского парламента «Взгляд на Латинскую Америку 2023. Отношения ЕС – ЛКА в эпоху геополитических сдвигов»³ содержит тезис о том, что укрепление отношений с латиноамериканскими странами выступает способом ограничить влияние России и реак-

¹ América Latina y el Caribe y la UE refuerzan sus lazos de colaboración con el lanzamiento de la Alianza Digital EU-LAC. CEPAL. 14.04.2023. URL: <https://www.cepal.org/es/notas/america-latina-caribe-la-ue-refuerzan-sus-lazos-colaboracion-lanzamiento-la-alianza-digital-eu> (дата обращения: 23.07.2023).

² Global Gateway. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en (дата обращения: 15.07. 2023).

³ Latin America Outlook 2023: EU-LAC relations at a time of geopolitical upheaval. European Parliamentary Research Service. 03.2023. URL: [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_IDA\(2023\)739372](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_IDA(2023)739372) (дата обращения: 09.07.2023).

цией на возросшее присутствие Китая в ЛКА. Регион назван потенциальным стратегическим союзником Евросоюза ввиду общности ценностей и интересов в многосторонней международной политике.

Взаимодействие ЕС и ЛКА среди прочего нацелено на совместное построение стратегической автономии региональных экономик и сотрудничество в соответствии с общими приоритетами в области зеленого перехода, цифровой трансформации и социальной сплоченности. В этой связи в 2022 г. Европейская служба внешних связей (*European External Action Service, EEAS*) подготовила дорожную карту «Дорога 2023» (*Road 2023*), направленную на укрепление отношений с ЛКА¹.

С точки зрения экспертов и политиков ЕС, построение стратегической автономии в экономике тесно связано с сотрудничеством в области добычи лития. При этом подчеркивается неспособность стран ЛКА к самостоятельной реализации проектов по добыче металла, необходимого в производстве высокотехнологичных электронных устройств и товаров. В этом контексте Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Боррель выразил желание строить стратегическую автономию европейской экономики в сотрудничестве с латиноамериканскими партнерами. Учитывая, что ЕС выступает третьим крупнейшим импортером товаров и услуг из ЛКА, а также важным источником инвестиций в регионе, центральное положение лития в торговых соглашениях является закономерным. Например, торговое соглашение ЕС – Чили содержит положения о гарантированных поставках этого металла в Евросоюз. В Аргентине действует единственное в ЛКА европейское предприятие по добыче лития «Эрамет» (*ERAMET*). Начиная с 2023 г. оно должно производить более 20 тыс. т лития ежегодно. В настоящее время действует Партнерство ЕС – ЛКА по сырьевым товарам (*EU-Latin America Partnership on Raw Materials*), призванное продвигать и интенсифицировать сотрудничество Евросоюза и партнеров в латиноамериканском регионе (Аргентина, Бразилия, Чили, Колумбия, Мексика, Перу, Уругвай) в вопросах цепочек создания стоимости в добывающей промышленности. В ходе поездки в ЛКА в конце января 2023 г. канцлер ФРГ О. Шольц подтвердил желание ЕС инвестировать в добычу и производство лития в Чили. Этот металл критически важен для немецкой автомобильной промышленности и используется в производстве электрических автомобилей².

В 2023 г. внимание ЕС сосредоточено на трех соглашениях со странами ЛКА. Во-первых, речь идет о Передовом рамочном соглашении ЕС – Чили (*EU-Chile Advanced Framework Agreement*), которое представляет собой актуализированную версию Соглашения об ассоциации ЕС – Чили 2002 г. Согласно заявлениям Еврокомиссии, подписание документа может состояться в конце 2023 г. В этом случае Европарламент рассмотрит документ в конце 2023 г. В настоящий момент соглашение проходит через процессы юридической проверки и перевода. Во-вторых, в фокусе внимания ЕС находится вопрос обновления Соглашения ЕС – Мексика об экономическом партнерстве, политической координации и сотрудничестве (*EU-Mexico Economic Partnership, Political Coordination and Co-operation Agreement*), вступив-

¹ Там же. Р. 4.

² Latin America Outlook 2023. Р. 15.

шего в силу в 2000 г. Некоторые договоренности относительно общих положений обновленного соглашения достигнуты в 2020 г. Сейчас перед сторонами стоят технические вопросы сроков, порядка и условий подписания актуализированного документа. В-третьих, Евросоюзу предстоит провести новые обсуждения касательно условий Соглашения об ассоциации ЕС – МЕРКОСУР. В августе 2022 г. Еврокомиссия заявила, что ведется работа над дополнениями, затрагивающими вопросы окружающей среды, в частности проблему обезлесения в Амазонии. Эксперты Евросоюза полагают, что повторный раунд переговоров относительно новых условий соглашения, в т. Ч. вопросов промышленности Бразилии, которые хочет пересмотреть Лула да Силва, потребует много времени. Соответственно, ратификация, скорее всего, не будет проведена в настоящий законодательный период. Помимо этого, она не обозначена в качестве цели в программе работы Еврокомиссии за 2023 г.

По мнению авторов исследования Фонда «ЕС – ЛКА» и Фонда «Каролина»¹, соглашения об ассоциации могут служить гарантией нераспространения в латиноамериканских странах идей экономического национализма и недопущения последующей фрагментации международной торговой системы. ЕС имеет действующие торговые соглашения с 25 странами ЛКА, а в случае ратификации соглашения с МЕРКОСУР – с 29 стран. Это означает, что Евросоюз превратится в партнера с крупнейшей сетью соглашений в регионе². С этой точки зрения, действующие соглашения выступают инструментами достижения стратегической автономии регионов на фоне конкуренции США и Китая. Последние находятся в поиске путей установления стратегической субординации, в которой ЕС и ЛКА, по оценкам экспертов, будет отведена второстепенная роль. Проекты по интеграции двух регионов также имеют политическое значение и не могут рассматриваться только как соглашения о свободной торговле³.

Товарооборот Евросоюза и Латино-Карибской Америки по итогам 2022 г. достиг 305 млрд евро. Он увеличился на 31,4% при росте экспорта из ЕС на 25,3% и импорта в ЕС на 38% (Табл. 1). Объем торговли ЛКА с Евросоюзом ниже, чем с США и Китаем. При этом доля ЕС во внешней торговле Латино-Карибской Америки снизилась с 11,9% в 2018 г. до 10% в 2022 г., в то время как доля Китая с 2001 г. по 2022 г. выросла с 2,2 до 16,7%. Торговый обмен характеризуется заметной асимметрией в поставках промышленной продукции. В 2019–2022 гг. на сырьевые товары и продукцию первичной обработки приходилось почти три четверти стоимости регионального экспорта в ЕС, на средне- и высокотехнологичные изделия – две трети стоимости от объема импорта региона из ЕС [CEPAL, 2023a: 12].

¹ The European Union, Latin America and the Caribbean: Cartography of the Association Agreements. EU-LAC Foundation, Fundación Carolina. 19.10.2022. URL: <https://eulacfoundation.org/en/european-union-latin-america-and-caribbean-cartography-association-agreements-0> (дата обращения: 01.08.2023).

² CEPAL identifica espacios y áreas de oportunidad para la colaboración y la inversión en la antesala de la Cumbre entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea. CEPAL. 14.07.2023. URL: <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-identifica-espacios-areas-opportunidad-la-colaboracion-la-inversion-la-antesala-la> (дата обращения: 10.08.2023).

³ The European Union, Latin America and the Caribbean... P. 279.

Таблица 1

Динамика торговли товарами между ЕС и ЛКА, млрд евро (2019–2022 гг.)

	2019	2020	2021	2022	% роста 2022/2021
Экспорт	122,579	95,918	121,160	151,828	25,3
Импорт	105,346	91,702	111,446	153,789	38,0
Товарооборот	227,925	187,620	232,606	305,617	31,4

Составлено по: Trade Map. URL: <https://www.trademap.org> (дата обращения 20.06.2023).

Иностранные инвестиции – важный источник финансирования и технологий для латиноамериканского региона. По данным ЭКЛАК, в 2022 г. в ЛКА поступило 224,5 млрд долл. прямых иностранных инвестиций (ПИИ), что на 55,2% больше, чем было зарегистрировано в 2021 г. Этот результат в основном объясняется увеличением ПИИ в некоторые страны, реинвестированием прибыли, увеличением потока инвестиций в сектор услуг. В объеме привлечения прямых иностранных инвестиций лидирует Бразилия (на нее приходится 41% от общего объема региональных инвестиций, она занимает пятое место по объему ПИИ в мире). За ней следуют Мексика (17%), Чили (9%), Колумбия (8%), Аргентина (7%) и Перу (5%). По оценке исполнительного секретаря ЭКЛАК, задача привлечения и удержания ПИИ, которые эффективно способствуют устойчивому и инклюзивному производственному развитию региона, остается очень актуальной, поскольку эпоха реконфигурации глобальных производственно-сбытовых цепочек и географического перемещения производства открывает новые возможности [CERAL, 2023b]. США (38% от общего объема) и Евросоюз (17%, за исключением Нидерландов и Люксембурга) были основными инвесторами в регионе, в то время как внутрирегиональные ПИИ выросли с 9 до 14% от общего объема. Однако инвестиционные инициативы ЕС в 2022 г. продемонстрировали небольшое восстановление и не достигли уровня до пандемии [CERAL, 2023b]. Основными инвесторами выступали Германия, Франция и Испания. В объеме объявленных проектов ПИИ в ЛКА впервые с 2010 г. лидировал углеводородный сектор (уголь, нефть и газ), который составляет 24% от общего объема. За ним следуют автомобильный сектор (13%) и возобновляемые источники энергии (11%). По оценке ЭКЛАК, в силу высокой глобальной зависимости от невозобновляемых источников энергии, инвестирование в разведку и добычу углеводородов останется привлекательным в краткосрочной перспективе.

Зарубежные эксперты приводят некоторые факторы и пути решения возникающих проблем в экономических отношениях обоих регионов. Например, отмечается важность европейского рынка для агропромышленных экспортеров ЛКА, что подталкивает правительства стран к осуществлению инициатив для защиты окружающей среды и трудовых прав. В контексте институциональных препятствий и вызовов протекционизма аналитики видят решение в большей либерализации торговли в соответствии с правилами Всемирной торговой организации. Эксперты ЕС полагают, что к благоприятному развитию экономических отношений регионов могут привести соглашения о свободной торговле, расширение участия малых и средних

предприятий во внешней торговле, инвестиции в логистические связи. К последним относится инициатива *Global Gateway*, призванная помочь преодолеть логистические ограничения на пути к экономической интеграции. В ходе круглого стола третьего саммита ЕС – ЛКА в Брюсселе 17 июля 2023 г. Урсула фон дер Ляйен озвучила намерение инвестировать 45 млрд евро в латиноамериканский регион до 2027 г.¹ В рамках этой инициативы будут реализованы финансирование портов, аэропортов, дорог, железных дорог, иной инфраструктуры для содействия торговле и инвестирование в развитие информационно-коммуникационных технологий. Двусторонние и субрегиональные торговые соглашения должны в большей степени согласовываться с программами технического и финансового сотрудничества².

Выводы

Переходный и неустойчивый характер взаимодействия стран ЕС и ЛКА (стран Севера и Юга) сегодня ассоциируется с многовекторной трансформацией глобальной экономической системы и мирового порядка. Отношения характеризуются стремлением ЕС следовать глобальному партнерству на пути к реализации Целей устойчивого развития (ЦУР). На развитие межрегиональных взаимодействий Евросоюза и Латино-Карибской Америки в среднесрочной перспективе будет влиять то, в какой мере латиноамериканский регион войдет в поток технологического обновления в рамках устойчивого развития. Иначе ЛКА традиционно окажется в фазовом запаздывании относительно более развитых стран глобального Севера.

Можно привести три сценария развития региона в предстоящие десятилетия. Согласно первому, ЛКА немного повысит рейтинг в мировой иерархии благодаря группе успешных стран, таких как Бразилия, Мексика, Чили. Во втором сценарии развитие и глобальное позиционирование региона будет зависеть от укрепления собственной стратегической автономии в условиях поиска баланса в сотрудничестве с внешними игроками. Третий сценарий предполагает, что некоторые страны ЛКА останутся в стороне от технологического обновления и будут по-прежнему играть роль поставщиков сырьевых ресурсов и продовольствия. Стратегически важное сырье для ЕС – литий. Чили, Боливия и Аргентина или удержат государственный контроль над его добычей, или передадут этот технологический процесс транснациональным компаниям, в частности из стран Евросоюза.

В краткосрочной перспективе ЕС не оставит настойчивых попыток привязать к себе латиноамериканский регион путем сотрудничества, нацеленного на поиск в ЛКА инвестиционных возможностей для зеленого перехода в экономике и для цифровой трансформации. Евросоюз постепенно осознает, что он должен позиционировать себя в регионе как противовес Китаю, но для этого требуется аккумуля-

¹ La Comisión presenta la Agenda de Inversiones de Global Gateway con América Latina y el Caribe. European Commission. 17.07.2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_3863 (дата обращения: 29.07.2023).

² Economic Relations between the European Union and Latin America and the Caribbean. P. 9.

ция дополнительных финансовых ресурсов и стратегическое видение партнерства. В рамках инвестиционных инициатив (включая *Global Gateway*) финансирование из Евросоюза будет направлено в такие сферы латиноамериканских экономик, как возобновляемые источники энергии, производство зеленого водорода, добыча стратегически важных сырьевых ресурсов, декарбонизация, проекты транспортной инфраструктуры, развитие сетей 5G, цифровизация государственных услуг, устойчивое управление лесными ресурсами, выпуск медицинских товаров, образование. Благодаря соглашениям ЕС и ЛКА может быть сформировано общее пространство для диалога и проведена координация политики и регуляторных механизмов, необходимых для производственного перехода и изменения экономической модели. Таким образом, Евросоюз нацелен на переход к новому воспроизводству мирохозяйственной системы в развитии трансрегионального сотрудничества с ЛКА.

Инвестиционная и технологическая поддержка привлекательна для ЛКА. Однако латиноамериканцам придется пойти на уступки. Европейцы заинтересованы в доступе к ресурсам и создании политической опоры в Латино-Карибской Америке. Однако США стремятся использовать экономические возможности Евросоюза для того, чтобы добиваться единой геополитической позиции региона в отношении Китая и России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Буторина О.В., Борко Ю.А. (2022) Выгоды региональной интеграции: пересмотр концепции. *Современная Европа*. № 1. С. 5–20. DOI: 10.31857/S0201708322010016

Громыко Ал.А. (отв. ред.) (2022) *Европа в кризисном мире* (2022) ИЕ РАН; Весь мир, Москва, Россия, 376 с.

Кузнецов Д.А. (2022) *Теория и практика международного трансрегионализма*. Аспект-Пресс, Москва. 160 с.

Давыдов В.М. (ред.) (2022) *Перспектива устойчивого развития. Апелляция к общемировым и латиноамериканским реалиям*. Весь мир, Москва. 448 с.

Ровинская Т.Л. (2022) Новые очертания экологической политики в контексте пандемии COVID-19 (Продвижение «зеленой» повестки Евросоюзом и США). *Мировая экономика и международные отношения*. Т. 66. № 7. С. 66–80. DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-7-66-80

Тайар В.М. (2022a) Евросоюз и Латинская Америка: основные формы и направления межрегионального сотрудничества. *Актуальные проблемы Европы*. № 3. С. 44–66. DOI: 10.312249/ape/2022.03.02

Тайар В.М. (2022b) Латинская Америка и Евросоюз: концептуальные подходы и практика экономического сотрудничества. *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения*. Т. 22. № 3. С. 520–536. DOI: 10.22363/2313-0660-2022-22-3-520-536

Тайар В.М. (2020) ЕС-Латинская Америка: переход на конструктивную модель сотрудничества. *Современная Европа*. № 6. С. 90–100. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope6202090100>

Яковлев П.П. (2022) Европа и Латинская Америка: неоднозначное прошлое, проблемное настоящее, неясное будущее. *Актуальные проблемы Европы*. № 3. С. 15–43. DOI: 10.312249/ape/2022.03.01

Bonilla A., Sanahuja J.A. (ed.) (2022) *The European Union, Latin America and the Caribbean: Cartography of the Association Agreements*. EU-LAC Foundation, Hamburg, Germany; Caro-

lina Foundation, Madrid, Spain. 299 p. URL: <https://eulacfoundation.org/en/european-union-latin-america-and-caribbean-cartography-association-agreements-0> (accessed: 15.06.2023).

Bosch F., Guerra Rondón L. (2022) *Geopolitics of the Energy Transition: Potentials for EU-LAC Partnerships*. EU-LAC Foundation, Hamburg, Germany; Groupe d'études géopolitiques, Paris, France; Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, Laval, Argentina. URL: <https://eulacfoundation.org/en/geopolitics-energy-transition-potentials-eu-lac-partnerships> (accessed: 15.06.2023).

CEPAL (2023a) *Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Oportunidades para la inversión y la colaboración entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea (LC/TS.2023/78)*. Santiago, Chile. 83 p. URL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48984-oportunidades-la-inversion-la-colaboracion-america-latina-caribe-la-union> (accessed: 20.07.2023).

CEPAL (2023b) *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2023*. Santiago, Chile. 213 p. URL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48978-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2023> (accessed: 20.07.2023).

CEPAL, OCDE, CAF, Unión Europea (2023) *Perspectivas económicas de América Latina 2022: hacia una transición verde y justa*. OECD Publishing, Paris, France. 374 p. DOI: <https://doi.org/10.1787/f2f0c189-es>

Frenkel A. (2023) La Cumbre UE-CELAC: un acercamiento sin acuerdos? *Nueva Sociedad*. 07.2023. URL: <https://nuso.org/articulo/ue-celac/> (accessed: 25.07.2023).

Puglierin J., Shapiro J. (2023) The art of vassalisation: How Russia's war on Ukraine has transformed transatlantic relations. *European Council on Foreign Relations*. 04.04.2023. URL: <https://ecfr.eu/publication/the-art-of-vassalisation-how-russias-war-on-ukraine-has-transformed-transatlantic-relations/> (accessed: 25.07.2023).

Quevedo-Flores J.A. (2019) Las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe 1999–2019. Veinte años de Asociación Estratégica Birregional Eurolatinoamericana. *Latin American Journal of International Affairs*. Vol. 9. No. 3. P. 48–74.

Romero C.A., Tocatlian J.G., Luján C., González G.G., Hirst M. (2022) Cómo América Latina ve a Europa. *Nueva Sociedad*. 04.2023. URL: <https://www.nuso.org/articulo/como-AL-ve-a-europa/> (accessed: 26.07.2023).

European Union Transregional Cooperation with Latin America: Perspectives, Opportunities, Constraints

The article was prepared within the project “Post-crisis world order: challenges and technologies, competition and cooperation” supported by the grant from Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation program for research projects in priority areas of scientific and technological development (Agreement № 075-15-2020-783).

V.M. Tayar

Candidate of Sciences (Economics),

Deputy Director of Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences

21/16, Bolshaya Ordynka Street, Moscow, Russia, 115035

E-mail: vtayar@mail.ru

E.A. Ponomarev

Researcher of Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences

21/16, Bolshaya Ordynka Street, Moscow, Russia, 115035

E-mail: vtayar@mail.ru, e.samgreen2015@gmail.com

Abstract. The article focuses on modern development of the transregional cooperation between the European Union and Latin America and the Caribbean (LAC). The study is based on official documents, on the European think tanks' studies, as well as the conceptual vision of the United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC). The research provides the main directions of short-term and medium-term transregional interaction between the EU and LAC. The authors consider the energy transition as one of the promising areas of transatlantic cooperation for the near future which can stimulate economic growth and production transformations in the LAC region. The article addresses the issue of building the strategic autonomy of the European Union and Latin America and the Caribbean. The authors describe three scenarios of LAC's development in terms of transregional cooperation with the EU. It is concluded that the European Union in the context of a changing world order is trying to make Latin America and the Caribbean economically and technologically dependent through the implementation of investment programs as part of the green agenda on the way to an accelerated global energy transition.

Key words: European Union, Latin America and the Caribbean (LAC), cooperation, investment, trade, energy transition

DOI: 10.31857/S0201708323060104

EDN: xxqsiw

REFERENCES

- Butorina O.V., Borko Ju.A. (2022) Vygody regional'noj integracii: peresmotr koncepcii, *Sovremennaja Evropa*, 1, pp. 5–20. DOI: 10.31857/S0201708322010016 (In Russian).
- Bonilla A., Sanahuja J.A. (ed.) (2022) *The European Union, Latin America and the Caribbean: Cartography of the Association Agreements*, EU-LAC Foundation, Hamburg, Germany; Carolina Foundation, Madrid, Spain. URL: <https://eulacfoundation.org/en/european-union-latin-america-and-caribbean-cartography-association-agreements-0> (accessed: 15.06.2023).
- Bosch F., Guerra Rondón L. (2022) *Geopolitics of the Energy Transition: Potentials for EU-LAC Partnerships*, EU-LAC Foundation, Hamburg, Germany; Groupe d'études géopolitiques, Paris, France; Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales, Laval, Argentina. URL: <https://eulacfoundation.org/en/geopolitics-energy-transition-potentials-eu-lac-partnerships> (accessed: 15.06.2023).
- CEPAL (2023a) *Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Oportunidades para la inversión y la colaboración entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea (LC/TS.2023/78)*, Santiago, Chile. URL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48984-oportunidades-la-inversion-la-colaboracion-america-latina-caribe-la-union> (accessed: 20.07.2023).
- CEPAL (2023b) *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2023*, Santiago, Chile. URL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48978-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2023> (accessed: 20.07.2023).
- CEPAL, OCDE, CAF, Unión Europea (2023) *Perspectivas económicas de América Latina 2022: hacia una transición verde y justa*, OECD Publishing, Paris, France. DOI: <https://doi.org/10.1787/f2f0c189-es>
- Gromyko A.I. (ed.) (2022) *Evropa v krizisnom mire* [Europe in a Crisis World], IE RAN; Ves' mir, Moscow, Russia. (In Russian).

Frenkel A. (2023) La Cumbre UE-CELAC: un acercamiento sin acuerdos? *Nueva Sociedad*, 07.2023. URL: <https://nuso.org/articulo/ue-celac/> (accessed: 25.07.2023).

Kuznecov D.A. (2022) *Teoriya i praktika mezhdunarodnogo transregionalizma*. [Theory and practice of international transregionalism], Aspekt-Press, Moscow, Russia. (In Russian).

Davydov V.M. (ed.) (2022) *Perspektiva ustojchivogo razvitiya. Apelljacija k obshhemirovym i latinoamerikanskim realijam* [Sustainability perspective. Appeal to global and Latin American realities], Ves' mir, Moscow, Russia. (In Russian).

Puglierin J., Shapiro J. (2023) The art of vassalisation: How Russia's war on Ukraine has transformed transatlantic relations, *European Council on Foreign Relations*, 04.04.2023. URL: <https://ecfr.eu/publication/the-art-of-vassalisation-how-russias-war-on-ukraine-has-transformed-transatlantic-relations/> (accessed: 25.07.2023).

Quevedo-Flores J.A. (2019) Las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe 1999–2019. Veinte años de Asociación Estratégica Birregional Eurolatinoamericana, *Latin American Journal of International Affairs*, 9(3), pp. 48–74.

Romero C.A., Tocatlian J.G., Luján C., González G.G., Hirst M. (2022) Cómo América Latina ve a Europa, *Nueva Sociedad*, 04.2023. URL: <https://www.nuso.org/articulo/como-AL-ve-a-europa/> (accessed: 26.07.2023).

Rovinskaja T.L. (2022) Novye ochertaniya jekologicheskoy politiki v kontekste pandemii COVID-19 (Prodvizhenie "zelenoj" povestki Evrosojuzom i SSHa) [New outlines of environmental policy in the context of the COVID-19 pandemic (Promotion of the "green" agenda by the European Union and the USA)], *Mirovaja jekonomika i mezhdunarodnye otnoshenija*, 66(7), pp. 66–80. DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-7-66-80 (In Russian).

Tayar V.M. (2022a) Evrosojuz i Latinskaja Amerika: osnovnye formy i napravlenija mezhregional'nogo sotrudnichestva [The European Union and Latin America: the main forms and directions of interregional cooperation], *Aktual'nye problemy Evropy*, 3, pp. 44–66. DOI: 10.312249/ape/2022.03.02 (In Russian).

Tayar V.M. (2022b) Latinskaja Amerika i Evrosojuz: konceptual'nye podhody i praktika jekonomicheskogo sotrudnichestva. [Latin America and the European Union: Conceptual approaches and practice of economic cooperation], *Vestnik Rossijskogo universiteta družby narodov. Serija: Mezhdunarodnye otnoshenija*, 22(3), pp. 520–536. DOI: 10.22363/2313-0660-2022-22-3-520-536 (In Russian).

Tayar V.M. (2020) ES-Latinskaja Amerika: perehod na konstruktivnuju model' sotrudnichestva [EU-Latin America: Transition to a constructive model of cooperation], *Sovremennaja Evropa*, 6, pp. 90–100. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope6202090100> (In Russian).

Yakovlev P.P. (2022) Evropa i Latinskaja Amerika: neodnoznachnoe proshloe, problemnoe nastojashhee, nejasnoe budushhee [Europe and Latin America: Ambiguous past, problematic present, unclear future], *Aktual'nye problemy Evropy*, 3, pp. 15–43. DOI: 10.312249/ape/2022.03.01 (In Russian).